

Република Србија
- ВЛАДА –
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО
н/р господину Драгану Стевановићу, председнику комисије

**ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА
ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА
ЗА ФИНАНСИРАЊЕ, РЕКОНСТРУКЦИЈУ, ОДНОСНО РЕХАБИЛИТАЦИЈУ И ОДРЖАВАЊЕ
ЛОКАЛНЕ ПУТНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И ДРУГИХ ОБЈЕКТА НИСКОГРАДЊЕ
(аутобуских стајалишта, паркинг места и сл.),
СА ПРАТЕЋИМ РАДОВИМА У ОПШТИНИ СРБОБРАН СА ЈАВНИМ ПЛАЋАЊЕМ**



ОПШТИНА СРБОБРАН

јун 2021. године

Садржај

1. ПРАВНИ ОСНОВ.....	4
1.1. Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а.....	4
2. ПОЈАМ УГОВОРНОГ ЈПП-А.....	7
3. ГЕОГРАФСКО ПОДРУЧЈЕ ПРЕДВИЂЕНО ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈПП, УКЉУЧУЈУЋИ И ДЕМОГРАФСKE ПОДАТКЕ.....	7
4. ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ.....	9
5. ИМОВИНСКА ПРАВА И ДРУГИ ЗАХТЕВИ.....	12
6. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП И ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ.....	12
6.1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП.....	13
7. ПОСЛОВНИ ПЛАН, УКЉУЧУЈУЋИ УСЛОВЕ ЈПП.....	21
7.1. Услови ЈПП и основне претпоставке.....	21
7.2. Извори и динамика финансирања и висина инвестиције.....	22
7.3. Пројекција операција.....	22
8. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (<i>VALUE-FOR-MONEY</i> , У СКЛАДУ СА МЕТОДОЛОГИЈОМ КОМИСИЈЕ ЗА ЈПП).....	26
8.1. Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (<i>value-for-money</i>).....	26
8.2. Дисконтовани токови новца.....	27
9. СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ЈАВНО ТЕЛО, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА (ИЗ БУЏЕТА, ФИНАНСИРАЊЕ ОД СТРАНЕ МЕЂУНАРОДНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИНСТИТУЦИЈА, ПРИВАТНО ФИНАНСИРАЊЕ И ЦЕНА ФИНАНСИРАЊА).....	27
9.1. Обим, начин и извори финансирања.....	27
9.2. Финансирање пројекта.....	27
9.3. Обим, начин и извори финансирања Јавног партнера.....	28
9.4. Финансијске пројекције – ЈПП Сценарио.....	30
9.5. Реализација пројекта изградње и одржавање путева путем задужења (Компаратор трошкова).....	31
9.6. Квантификација и Процена ризика.....	31
9.7. Закључак анализе Вредност за новац.....	34
9.8. Финансијска прихватљивост ЈПП за јавно тело.....	34
9.9. Финансирање пројекта.....	35

10. АНАЛИЗА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА.....	35
11. АНАЛИЗА ЕКОНОМСКЕ ЕФИКАСНОСТИ ПРОЈЕКТА.....	37
11.1. Исплативост Пројекта.....	38
11.2. Ефекти на буџет.....	39
11.3. Анализа осетљивости.....	39
12. ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ	40
13. ПРЕГЛЕД ПРАВА И ОБАВЕЗА ПРИВАТНОГ И ЈАВНОГ ПАРТНЕРА.....	41
13.1. Права и обавезе приватног партнера.....	41
13.2. Права и обавезе Јавног партнера.....	43
13.3. Цена и механизам плаћања.....	43
14. ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, КАО ШТО ЈЕ ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ РЕЗУЛТАТА ЗА УСЛУГЕ ИЛИ НИВО ЦЕНА, И СЛ.....	44
15. ПОСТУПАК И КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА И ДОДЕЛЕ, ОДАБРАНИ ПОСТУПАК И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА.....	45
15.1. Садржина јавног уговора.....	46
16. ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	50
16.1. Техничке мере заштите животне средине.....	51
16.2. Техничке мере у току грађења објекта.....	52
16.3. Техничке мере у току експлатације.....	52
17. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР.....	53
17.1. Мера заштите на раду.....	54
18. ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ СВЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ ИЛИ ПУШТАЊА У РАД ОБЈЕКТА ИЛИ ДРУГЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ.....	58
19. ПРОЈЕКТНИ ТИМ ЈАВНОГ ТЕЛА КОЈИ ЋЕ ПРАТИТИ ЦЕО ПРОЈЕКАТ И ОБАВЉАТИ ФУНКЦИЈУ КОНКУРСНЕ КОМИСИЈЕ КОЈА ВРШИ ОДАБИР ПОНУЂАЧА, ОДНОСНО ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈЕ ПОНУДЕ.....	59

ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА
ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА
ЗА ФИНАНСИРАЊЕ, РЕКОНСТРУКЦИЈУ, ОДНОСНО РЕХАБИЛИТАЦИЈУ И ОДРЖАВАЊЕ ЛОКАЛНЕ
ПУТНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И ДРУГИХ ОБЈЕКТА НИСКОГРАДЊЕ
(аутобуских стајалишта, паркинг места и сл.),
СА ПРАТЕЋИМ РАДОВИМА У ОПШТИНИ СРБОБРАН СА ЈАВНИМ ПЛАЋАЊЕМ
(енг. AVAILABILITY PAYMENT)

ПОДНОСИЛАЦ:
ОПШТИНА СРБОБРАН И ЈКП ГРАДИТЕЉ, СРБОБРАН

1. ПРАВНИ ОСНОВ

Предлог пројекта се подноси на основу члана 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број: 88/11, 15/16 и 104/16)

Законски и други прописи, који су коришћени при изради Предлога пројекта ЈПП:

- 1) Закон о јавно – приватном партнерству и концесијама
- 2) Закон о локалној самоуправи
- 3) Закон о комуналним делатностима
- 4) Закон о путевима
- 5) Закон о јавним набавкама
- 6) Општа акта локалне самоуправе
- 7) други релевантни прописи

1.1. Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а

Разлози за предлагање реализације Пројекта ЈПП су с једне стране у немогућностима Општине да у разумном року финансира радове на путној инфраструктури по традиционалном моделу „кључ у руке”, у складу са Законом о јавним набавкама, имајући у виду да постоје тешкоће у обезбеђивању целокупног износа неопходног за обезбеђење предметне инфраструктуре, али и из разлога лоших искустава из одвојених активности и одвојених поступака за одабир извођача за реконструкцију, односно рехабилитацију и за одржавање локалних путева. Један од кључних додатних разлога предлагања предметног пројекта је могућност обезбеђење финансирања за целокупни пројекат од стране будућег изабраног приватног партнера, као и очекивана ефикаснија реализација радова на постојећој и новој инфраструктури по ЈПП моделу, уз преузимање већине одговарајућих ризика од стране приватног партнера. Ови ризици се нарочито односе на рокове, цену изградње, услове финансирања, ризик изградње и друге ризика којима приватни партнер може на квалитетнији начин да управља.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП, садржани су у законској обавези Општине Србобран да обезбеди организацију и послове везане на првом месту за локалне и некатегорисане путеве као и улице у насељима на својој територији, и то:

1) чланом 20. став 1. тачка 12) **Закона о локалној самоуправи** ("Службени гласник РС", бр.129/07, 83/14 др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18) је дефинисано, између осталог, да општина преко својих органа у складу са Уставом и Законом уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, рехабилитацију и реконструкцију, одржавање и заштиту, коришћење и развој и управљање локалним и некатегорисаним путевима, као и улицама у насељу;

2) чланом 2. **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) је дефинисано да су комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, као и да су комуналне делатности делатности од општег интереса;

3) чланом 3. **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) је дефинисано да комуналне делатности у смислу овог закона, између осталог, обухватају: одржавање улица и путева у градовима и другим насељима путем извођења радова којим се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл.;

4) чланом 4. став 1. **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) је дефинисано да јединица локалне самоуправе, у складу са овим Законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој;

5) чланом 4. став 3. **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) је дефинисано да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

- а) сагласност са начелима одрживог развоја;
- б) ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;
- в) конкуренцију у обављању делатности, и сл.

6) чланом 9. став 7. **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) дефинисано је да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно

чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

7) члан 2. став 1. тачка 6) **Закона о путевима** („Службени гласник РС“, бр. 41/18 и 95/18) предвиђа да је "општински пут јавни пут који саобраћајно повезује територију општине, односно града, као и територију општине, односно града, са мрежом државних путева, а чланом 5. ст. 2. и 5. предвиђено је да Влада прописује критеријуме за категоризацију јавних путева, а да на основу тих критеријума, скупштина општине, односно скупштина града, доноси акт о категоризацији општинских путева и улица.

8) чланом 7. **Закона о путевима** („Службени гласник РС“, бр. 41/18 и 95/18) прописано је да јединица локалне самоуправе уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним путевима у насељу, док је надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан да донесе одлуку о утврђивању некатегорисаних путева у складу са законом којим се уређује локална самоуправа и у складу са Законом о путевима. Даље, у члану 7. став 4. Закона о путевима дефинисано је да се финансирање изградње, реконструкције, одржавања и заштите некатегорисаног пута обезбеђује из средстава буџета јединице локалне самоуправе, у складу са законом којим се уређује финансирање локалне самоуправе.

9) у члану 10. став 4. **Закона о путевима** („Службени гласник РС“, бр. 41/18 и 95/18) прописано је да делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, који нису део државног пута I и II реда, може да обавља јавно предузеће, односно друштво капитала чији је једини власник јединица локалне самоуправе, као и друго друштво капитала и предузетник, коме је надлежни орган јединице локалне самоуправе поверио обављање делатности управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, у складу са законом којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

10) **Закон о планирању и изградњи** ("Сл. гласник РС", бр. 79/2009, 81/2009, 64/2010, 24/2011, 121/2012, 42/2013, 50/2013, 98/2013, 132/2014 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021), у вези са чланом 79. Закона о путевима који се односи на област изградње и реконструкције јавних путева.

Како би се обезбедили квалитетни радови и услуге одржавања реконструисане, односно рехабилитоване и остале постојеће путне инфраструктуре и пратећих објеката, Општина Србобран, имајући у виду и претходна искуства, проценила је да се тај циљ у овом тренутку може најефикасније и најбрже постићи у складу са ЈПП моделом.

Увод и макроекономски контекст

Све већа потребе за изградњом нове јавне инфраструктуре, улагањем у добра од општег интереса као и пружањем услуга од јавног значаја у Републици Србији, довела је до стварања и имплементације правног и институционалног оквира за привлачење приватних инвестиција.

Суштина увођења приватног сектора у реализацију јавних пројеката, укључујући и овај пројекат јавно-приватног партнерства у општини Србобран, чија се реализација предлаже, јесте смањење фискалног притиска на локални буџет, убрзање инфраструктурних улагања, побољшање услуга од јавног значаја, алокација повезаних ризика и смањење цена где је то могуће током животног века инфраструктуре.

2. ПОЈАМ УГОВОРНОГ ЈПП-А

Чланом 7. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (ЗЈППК) дефинисано је да је јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП) дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално.

Чланом 8. истог Закона је дефинисано да је уговорно ЈПП, модел у коме се у реализацији пројекта, међусобна права и обавезе уговорних страна, са или без елемената концесије, уређују јавним уговором чија је садржина прописана чланом 46. наведеног Закона. На питања која се односе на јавне уговоре, а која нису посебно уређена ЗЈППК, примењују се одредбе закона којим се уређују облигациони односи.

3. ГЕОГРАФСКО ПОДРУЧЈЕ ПРЕДВИЂЕНО ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ЈПП, УКЉУЧУЈУЋИ И ДЕМОГРАФСКЕ ПОДАТКЕ

Опште информације	
Службени назив	Општина Србобран
Површина	284 km ²
Становништво	16.317
Географски положај	5° и 35' северне географске ширине и 19° и 47' источне географске дужине
Поштански број	21480 Србобран
Позивни број	+381(0)21
Саобраћајна ознака	NS
Интернет адреса	www.srbobran.rs

Општина Србобран се налази у Војводини и заузима средишњи део Бачке на површини од 284 km². Општину чине три насеља: Србобран, Турија и Надаљ.



Већи део насеља лежи на левој, а мањи на десној обали Великог Бачког Канала. Са севера и истока Србобран је опасан меандром речице Криваје, која се код Турије улива у велики Бачки канал.

Географски положај Србобрана је веома повољан. Воденим путем тј. Великим Бачким каналом, Србобран је преко Дунава и Тисе повезан са светским воденим путевима. Важна су и два сувоземна пута, који се укрштају у самом центру Србобрана.

Најстарији писани податак о насељу је из 1338. године под називом Сентомаш (Свети Тома).

Природне услове у општини Србобран чине плодно земљиште више лесне заравни и ниже лесне терасе, умерена континентална клима и обиље вода. Ови услови представљају изузетно повољне географске одлике, како за људске активности, тако и за њихово станиште.

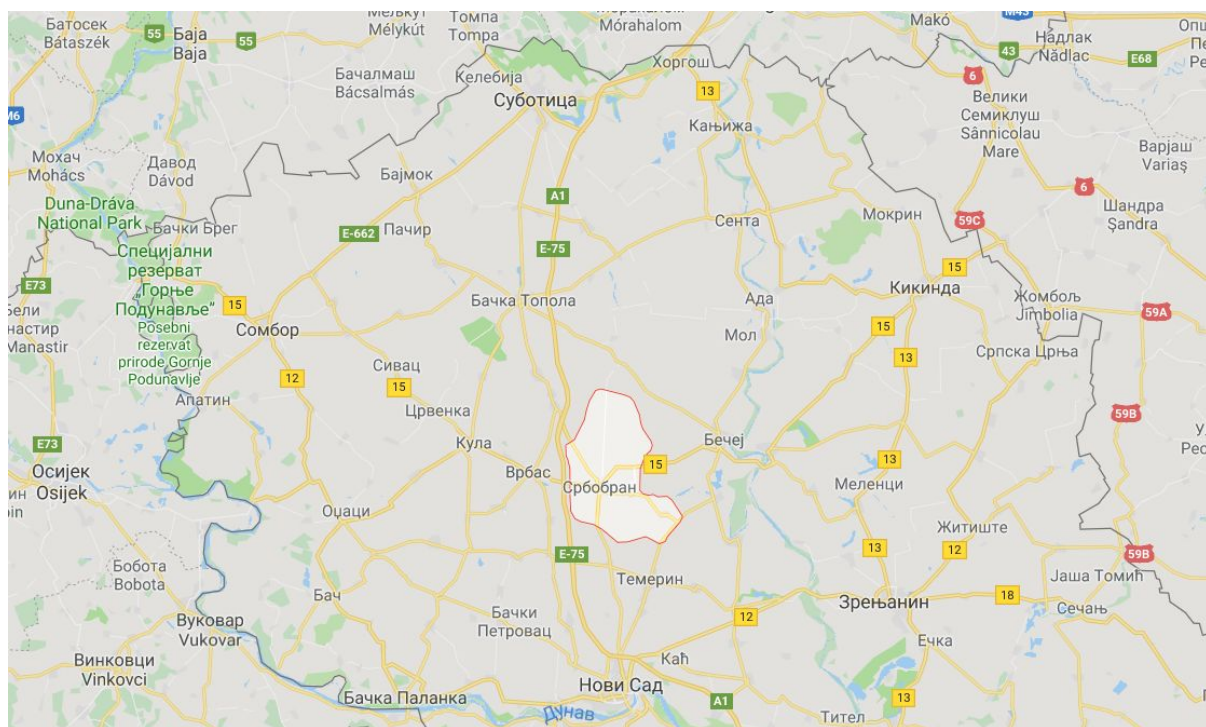
Највеће природно богатство општине Србобран је изузетно квалитетно пољопривредно земљиште. То земљиште по педолошком саставу чине черноземи и ливадске црнице на лесној подлози.

Од подземних вода, највећи значај имају термалне воде са повољном температуром, али се оне за сада недовољно користе. Површинске воде се углавном користе за наводњавање пољопривредног земљишта, а Велики бачки канал и за саобраћај. У површинске воде се убрајају: речица Криваја, Велики Бачки канал (у саставу хидро система Дунав-Тиса-Дунав) и баре међу којима је најпознатија Бељанска.

Територија општине Србобран је сиромашна минералним сировинама. Пронађене су извесне количине нафте и знатније количине гаса који се експлоатише. Од неметалних сировина, традиционално се користи цигларска глина.

Подаци значајни за привреду и инвеститоре

Општина Србобран је подједнако удаљена од три државне границе (око 75 km) са Румунијом, Мађарском и Хрватском. Смештена је између три значајна привредна центра Бачке: Врбаса, Бечеја и Новог Сада, и спојена саобраћајницама, магистралним и регионалним путевима који омогућавају добру комуникацију са наведеним центрима и шире. Аутопут Е-75 и магистрални путеви М-3, М-22, регионални путеви П-129, П-120, а постоје услови за водни саобраћај – Канал ДТД.



Ограничавајући фактори развоја су делом локалног карактера, а делом заједнички за целу државу: недовољно развијена комунална инфраструктура, у неким насељима претежно старије становништво, услови пословања, као и недостатак привредне и технолошке инфраструктуре.

4. ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

Општина Србобран налази се сходно свом изузетно повољном гео-саобраћајном положају на раскрсници најбитнијих државних инфраструктурних коридора. На наведеном простору налазе се сви типови саобраћајне инфраструктуре (друмска, железничка, водна, телекомуникациона).

У складу са Акционим Планом 4. Стратегије одрживог развоја општине Србобран за период 2014-2020 година¹, предвиђени су следећи Пројекти:

- Изградња и реконструкција општинских путева
- Реконструкција атарских путева
- Санација коловозних површина у Србобрану
- Изградња обилазнице око Србобрана (сегмент планираних државних путева)

Већина активности предвиђених Акционим планом и наведеном стратегијом, биће имплементирана реализацијом предложеног ЈПП Пројекта.

Висок ниво саобраћајног транзита преко територије Општине значајно је утицао на оптерећеност локалних и међулокалних саобраћајница.

За успешно достизање циљева овог предложеног пројекта и стварање услова за континуирани развој мреже, будући корак у развоју мреже треба усмерити на реинжењеринг и унапређење постојеће и изградњу нове путне и друге пратеће инфраструктуре, организацију и управљања целином мреже.

У складу са захтевима кључних актера у систему (корисника и органа локалне самоуправе), реалним потребама и могућностима Општине, треба створити услове за спровођење политике континуалног и равномерног будућег развоја путне мреже, нарочито имајући у виду стратегије и планове у другим областима друштвеног и привредног живота и развојне пројекте Општине.

Имајући напред наведено у виду, циљеви овог предлога пројекта ЈПП могу се сагледати кроз следеће опште циљеве Општине и опште циљеве система:

Општи циљеви Општине

- Комплетирана и уређена путна инфраструктура,
- Подизање нивоа квалитета путева и безбедности на путевима,
- Значајно снижење трошкова одржавања,
- Задовољење потреба становништва и привреде за приступом путној мрежи и другој комуналној инфраструктури предвиђеној предложеним пројектом,
- Очување/подизање квалитета живота.

Општи циљеви заокружења путне мреже

- Мрежа треба да обезбеди поуздано, квалитетно и ефикасно функционисање саобраћаја,
- Мрежа треба да је доступна свим грађанима и привреди,
- реконструисане, односно рехабилитоване улице ће бити ре/интегрисане у постојећу мрежу у циљу побољшања квалитета целине локалне путне инфраструктуре,

¹ <https://www.srbobran.rs/euprava/dokumenti/planovi-projekti/298--2014-2020>

- остала предвиђена инфраструктура треба да омогући већу безбедност и доступност грађанима, а
- Мрежа мора да буде прилагодљива будућим развојним пројектима.

Табела 1.
Уложена средства у последњих 10 година

УЛОЖЕНА ФИНАСИЈСКА СРЕДСТВА У ПУТЕВЕ И ОДРЖАВАЊЕ ПУТЕВА У ПРЕТХОДНИХ 10 ГОДИНА

Укупно уложена средства у изградњу и одржавање путева приказана су у следећој табели

Година:	Уложена средства (динара):
2009	55,836,910.44
2010	21,148,150.78
2011	14,170,889.39
2012	23,877,202.65
1013	50,277,462.33
2014	11,356,178.60
2015	191,662,862.75
2016	61,220,842.54
2017	35,576,292.34
2018	62,957,677.78
УКУПНО:	528,084,469.60

Од укупно уложених средстава приказаних у претходној табели део уложен искључиво у крпљење ударних рупа је приказан у следећој табели

Година:	Уложена средства (динара):
2009	990,726.20
2010	3,386,880.00
2011	3,284,215.20
2012	3,508,583.64
1013	0.00
2014	717,612.00
2015	1,013,465.38
2016	2,736,821.00
2017	3,958,383.00
2018	2,491,610.00

Из претходно наведених табела, а како ће се видети и из финансијских показатеља и финансијског модела приказаног даље у тексту овог Предлога пројекта ЈПП, јасно је да ће путна инфраструктура у општини Србобран по први пут у последњих 10 година добити могућност свеобухватне и једновремене рехабилитације и реконструкције, као и предвидивог одржавања у пројектованом периоду од наредних 10 година кроз финансирање по ЈПП моделу.

5. ИМОВИНСКА ПРАВА И ДРУГИ ЗАХТЕВИ

Сва планирана путна инфраструктура ће се градити (реконструисати, односно рехабилитовати) на површинама која се налазе у јавном власништву и којима управља Општина Србобран. Постојећа путна мрежа се такође налази у власништву Општине.

Сви услови неопходни за вршење радова на реконструкцији, рехабилитацији, изградњи и одржавању планиране и постојеће путне и друге инфраструктуре предвиђене овим предлогом су под окриљем и у надлежности Општине, те се не очекују проблеми који би могли да успоре тражену динамику реализације ЈПП.

6. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП И ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Предмет предложеног Пројекта јавно-приватног партнерства је финансирање, реконструкција, односно рехабилитација и одржавање локалне путне инфраструктуре и других објеката нискоградње (аутобуских стајалишта, паркинг места и сл.), са пратећим радовима у општини Србобран са јавним плаћањем (енг „*availability payment*“).

Постојеће стање многих улица, обухваћених овим предлогом је веома лоше, што отежава прилазе објектима у неповољним временским условима. Одводњавање многих улица такође није решено. Потребно је урадити модернизацију и изградња асфалтног коловоза са банкинама од дробљеног камена.

Саобраћајнице на територији општине Србобран су недовољно одржаване, у доста запуштеном стању, при чему су њихови елементи веома оскудни јер су изграђени од материјала који не одговарају садашњим стандардима за изградњу путева (углавном битушљунак, на многим местима у лошем стању са видним рупама). Будући да су саобраћајнице грађене у ранијем периоду, када је саобраћај био много мањег интензитета и оптерећења него данас, носивост коловоза је углавном незадовољавајућа за данашње потребе. Заштита путева од површинских вода је недовољна, што додатно утиче на деградацију слојева коловоза.

Реконструкција јавног пута подразумева извођење радова на постојећем путу и заштитном појасу са припадајућим објектима пута којима се могу променити геометријски елементи, положај или опрема постојећег пута са циљем унапређења функционалних и конструктивних карактеристика пута у целини или његових појединих елемената или објеката.

Рехабилитација јавног пута подразумева врсту одржавања, тј. извођење радова на јавном путу и путном објекту у границама путног земљишта, ради очувања карактеристика јавног пута у

истом или приближно истом стању које је било у тренутку његове изградње или последње реконструкције.

Радови на рехабилитацији јавног пута нарочито обухватају:

- 1) обнављање и замену дотрајалих коловозних конструкција, односно њених делова а нарочито наношење новог асфалтног слоја одређене носивости по целој ширини постојећег коловоза;
- 2) постављање шљунчаног, односно туцаничког застора на неасфалтираним путевима;
- 3) обраду површине коловозног застора или заптивање;
- 4) замену сложених дилатационих справа, изолације, коловоза, ограда, сливника, лежишта, оштећених секундарних елемената и дотрајалих пешачких стаза на мостовима, надвожњацима, подвожњацима и вијадуктима;
- 5) постављање система, опреме и уређаја из члана 14. Закона о путевима за чије постављање није потребно прибавити грађевинску дозволу;
- 6) обнављање антикорозивне заштите челичних конструкција мостова, надвожњака, подвожњака и вијадуката;
- 7) замену или поправку постојећих дренажних система и хидроизолације у тунелима и поправке тунелске облоге;
- 8) поправку оштећених потпорних, обложних и порталних зидова;
- 9) замену дренажних и система за одводњавање јавног пута и путног објекта.

Одржавање јавног пута подразумева извођење радова и обављање услуга у оквиру постојећег путног земљишта којима се обезбеђује очување карактеристика пута у стању које је било у тренутку његове изградње или реконструкције и може бити редовно, рехабилитација и ургентно.

6.1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП

6.1.1. Главни путни правци који су обухваћени Предметом ЈПП

Од будућег приватног партнера се очекује да техничком документацијом обухвати путне правце у местима:

1. Турија;
2. Надаљ.

Табела 2
СПИСАК УЛИЦА У НАДАЉУ
Реконструкција, односно рехабилитација

редни број	Назив улице
1	Др. Лазара Ракића (Од Св. Саве до Партизанске улице)
2	Светог Саве (од Шумске до Др. Л. Ракића)
3	Паркинг код семафора у ул. Св.Саве
4	Паркинг у ул. Др. Лазара Ракића-северно
5	Паркинг у ул. Др. Лазара Ракића-јужно
6	Проширење испред цркве

7	Светог Саве (од П. Драпшина)
8	Светог Саве (ка атарском путу)
9	Др. Лазара Ракића (Од Првوماјске до Мажића)
10	Браће Пантић (од Б. Радичевића до Омладинске)
11	Шумска
12	Браће Пантић (од Браће Мажић до Б. Радичевића)
13	Светозара Милетића
14	Партизанска
15	Петра Драпшина
16	Браће Пантић (од Браће Мажић до Првوماјске)
17	Првوماјска

Табела 3
СПИСАК УЛИЦА У ТУРИЈИ
Реконструкција, односно рехабилитација

редни број	Назив улице
1	Николе Тесле (од Ј. Поповића до Војвођанске)
2	Светог Саве
3	Светозара Марковића
4	Јован Јовановић Змај
5	Паркинг (улаз у школу)
6	Паркинг 6 (код гробља)
7	Доситеја Обрадовића (од Св. Саве до Св. Марковића поред школе)
8	Војвођанска
9	Бранка Радичевића
10	Светозара Попновака
11	Светог Саве
12	Петра Драпшина

Табела 4.
ОПШТИНА СРБОБРАН - ТУРИЈА
Реконструкција, односно рехабилитација
Рекапитулација по позицијама – ПРЕТПОСТАВЉЕНЕ УКУПНЕ КОЛИЧИНЕ

редн и број	Позиција	јед. мере	количина	~цена	~укупно
1	Обележавање трасе	м'	4,184.00	95.00	397,480.00
2	Скидање испуцалог асфалта као припрему за крпљење ударних рупа глодалицом д=6цм са одвозом на 5км	м2	3,072.30	900.00	2,765,070.00
3	Машинско крпљење рупа, колотрага и других оштећења на коловозу готовом асфалтном масом д=6цм-битуминизираним носећим слојем од кречњачког агрегата	т	462.00	19,000.00	8,778,000.00
4	Изравнавање улегнућа на коловозу са АБ11	т	332.88	19,200.00	6,391,296.00
5	Израда слоја АБ11, д=4цм	т	2,285.00	13,000.00	29,705,500.00
6	Сечење радних спојева	м'	314.00	280.00	87,920.00
7	Машинско кресање денивелисане банке д=15цм са утоваром и одвозом вишка земље на 8км	м2	8,308.00	190.00	1,578,520.00
8	Израда банке од туцаника д=10цм	м2	8,308.00	600.00	4,984,800.00
9	Издизање сливника	ком	2.00	14,000.00	28,000.00
					54,716,086.00

Табела 5.
ОПШТИНА СРБОБРАН – НАДАЉ – ПРЕТПОСТАВЉЕНЕ УКУПНЕ КОЛИЧИНЕ
Реконструкција, односно рехабилитација

редн и број	Позиција	Јед. мере	количина	~Цена	~укупно
1	Обележавање трасе	м'	5,708.10	95.00	542,269.50
2	Скидање испуцалог асфалта као припрему за крпљење ударних рупа глодалицом д=6 цм са одвозом на 5 км	м2	4,523.65	900.00	4,071,285.00

3	Скидање испуцалог асфалта као припрему за крпљење ударних рупа глодалицом д=3 цм са одвозом на 5 км	m2	104.00	450.00	46,800.00
4	Машинско крпљење рупа, колотрага и других оштећења на коловозу готовом асфалтном масом д=6 цм - битумизираним носећим слојем од кречњачког агрегата	t	677.50	19,000.00	12,872,500.00
5	Изравнање улегнућа на коловозу са АБ11	t	224.50	19,200.00	4,310,400.00
6	Израда слоја БНС 22 д=7см	t	101.00	12,000.00	1,212,000.00
7	Израда слоја АБ11 д=4 см	t	1,841.47	13,000.00	23,939,110.00
8	Сечење радних слојева	m'	232.00	280.00	64,960.00
9	Машинско кресање денивелисане банке д=15цм са утоваром и одвозом вишка земља на 8 км	m2	8,814.00	190.00	1,674,660.00
10	Израда банке од туцаника д=10 цм	m2	10,939.20	600.00	6,563,520.00
11	Ископ земље д=67-75 цм са утоваром и одвозом на 8 км	m3	3,763.57	1,150.00	4,328,105.50
12	Обрада подтла	m2	5,041.20	120.00	604,944.00
13	Планирање и ваљање постељице	m2	5,039.20	120.00	604,704.00
14	Израда тампона од песка д=20 цм	m3	1,492.60	2,390.00	3,567,314.00
15	Израда тампона од туцаника 0-63 мм д=20цм	m3	1,008.30	6,000.00	6,049,800.00
16	Израда тампона од	m3	813.80	6,100.00	4,964,180.00

	туцаника0-31 мм д=20цм				
17	Израда доњег носећег слоја БНС22 д=7цм	m2	186.12	2,100.00	390,852.00
18	Израда доњег носећег слоја БНС22 д=6цм	m2	4,424.10	1,800.00	7,963,380.00
19	Израда хабајућег слоја АБ11 д=5цм	m2	181.50	1,625.00	294,937.50
20	Израда хабајућег слоја АБ11 д=4 цм	m2	4,333.50	1,300.00	5,633,550.00
21	Израда пројекта ИДР,ПГД,ПЗИ у дужини од 120м	паушал	1.00	195,000.00	195,000.00
22	Израда пројекта ИДР,ПГД,ПЗИ у дужини од 168м	паушал	2.00	200,000.00	400,000.00
23	Израда пројекта ИДР,ПГД,ПЗИ у дужини од 110м	паушал	1.00	190,000.00	190,000.00
24	Израда пројекта ИДР,ПГД,ПЗИ у дужини од 340м	паушал	1.00	250,000.00	250,000.00
				УКУПНО	90,734,271.50

Предметни путни правци су са видним оштећењима коловоза, са мрежастим пукотинама, ударним рупама и улегнућима на коловозу.

На основу свих прикупљених података дати мере за санацију и ојачање коловозне конструкције. Препоручени пројектни период за димензионисање коловозне конструкције је 15 година.

Поред предметних путева, пројектовати стабилизване банке од дробљеног каменог агрегата у ширини од 1.0м.

Општина ће обезбедити техничку документацију за локације на којима постоје већ урађени пројекти, а за преостале деонице је потребно урадити пројектно – техничку документацију у складу са Законом о планирању и изградњи, односно Законом о путевима, с тим да будући приватни партнер није дужан да користи постојеће пројекте, нити се његове обавезе могу умањити нити одговорност смањити услед чињенице да су му предати одређени постојећи пројекти, односно техничка документација.

Приликом пројектовања обавезна је примена важећих стандарда и прописа за ову врсту посла.

Јавни партнер има право да у оквиру максималне процењене вредности изврши замену, односно дода друге улице, путеве, деонице или објекте нискоградње у складу са тренутним приоритетима и изводљивости њихове реализације и обухвати их годишњим захтевима према Приватном партнеру како би се њихова реконструкција, односно рехабилитација извршила у оквиру прве три године Пројекта, колико најдуже траје период обављања радова (на реконструкцији, односно рехабилитацији), у складу са овим Пројектом ЈПП.

6.1.2. Одржавање осталих путева

Предмет овог Предлога ЈПП пројекта, обухвата и одржавање осталих путева у општини Србобран до максималног годишњег износа од 10 милиона РСД за радове по налогу Јавног партнера - Општине Србобран. Накнада (за одржавање) плаћала би се од прве до десете године уговореног периода пројекта.

Општина Србобран ће се Јавним уговором обавезати да све захтеве за редовно одржавање локалних путева упућује на првом месту изабраном приватном партнеру захтев за конкретне радове на одржавању у оквиру годишње максимално расположивог износа, у складу са релевантним ценовником који је дад у овом Предлогу пројекта и који ће бити наведен у Конкурсној документацији у поступку одабира приватног партнера, односно тог ценовника умањеног за % умањења дат у конкретној понуди најповољнијег понуђача.

Табела 6.

СПИСАК УЛИЦА ЗА ОДРЖАВАЊЕ СРБОБРАН

1	Пролетерска	53	Скадарска
2	Салашка	54	Ади Ендреа
3	Космајска	55	Петефи Шандора
4	Трг Максима Горког	56	Фрушкогорска
5	Ј.Ј. Змаја	57	Дожа Ђерђа
6	Ђуре Јакшића	58	Улица Напредна
7	Јована Поповића	59	Војвођанска
8	Милоша Обилића	60	Индустријска
9	Дунавска	61	Карађорђева
10	Земљорадничка	62	Бачка
11	Нишка	63	Иђошка
12	Бјеловарска	64	Кривајска
13	Кнез Михајлова	65	Мађарска

14	Савска	66	Радничка
15	Вардарска	67	Барска
16	Моравска	68	Крајишка
17	Дринска		
18	Дравска		
19	Улица Мала		
20	Војводе Синђелића		
21	Шумадијска		
22	Улица Солидарности		
23	Призренска		
24	Барток Беле		
25	Поповача Венац		
26	Рибарска		
27	Васе Пелагића		
28	Банатска		
29	Бранка Радичевића		
30	Алексе Шантића		
31	Дурмиторска		
32	Светозара Милетића		
33	Јанка Катића		
34	Охридска		
35	Колубарска		
36	Зетска		
37	Сарајевска		
38	Димитрија Туцовића		
39	Шајкашка		
40	Сремска		
41	Зелени Венац		
42	Александаре Крстоношић - Нанице		
43	Пап Павла		
44	Пољска		
45	Виноградарска		
46	Вереш Марти Михаља		
47	Улица 1848. година		
48	Улица Крива		
49	Живко Продановић		
50	Скопљанска		
51	Таковска		
52	Солунска		

Табела 7. СПИСАК УЛИЦА ЗА ОДРЖАВАЊЕ НАДАЉ	
1	Браће Мажих
2	Драгише Мишовића
3	Браће Јоцков
4	Бранка Радичевића
5	Вука Караџића

6	Момчила Тепавице
7	Земљорадничка

Табела 8. СПИСАК УЛИЦА ЗА ОДРЖАВАЊЕ ТУРИЈА	
1	Железничка
2	Партизанска
3	Жарка Зрењанина Уче
4	Пролетерска
5	Доситеја Обрадовића
6	Улица 7. Јули
7	Браће Медурића
8	Улица 22. Октобра
9	Улица Ђура Вујин
10	Вука Караџића
11	Улица Миладина Јоџића
12	Кајмакчаланска
13	Саве Ковачевића
14	Видовданска
15	Војводе Живојина Мишића

Табела 9.
РЕДОВНО ОДРЖАВАЊЕ – РЕФЕРЕНТНИ ЦЕНОВНИК

рб.	Позиција	Јед. мере	цена
1	Обележавање трасе	m'	115.00
2	Скидање испуцалог асфалта глодалицом д= 5 cm са одвозом на 5 km	m2	920.00
3	Скидање испуцалог асфалта као припрему за крпљење ударних рупа глодалицом д=6 cm са одвозом 5 km	m2	950.00
4	Скидање испуцалог асфалта као припрему за крпљење ударних рупа глодалицом д= 7 cm са одвозом на 5 km	m2	990.00
5	Машинско крпљење рупа ,колотрага и других оштећења на коловозу готовом асфалтном масом д=6cm- битуминизираним носећим слојем од кречњачког агрегата	t	21,000.00
6	Изравнање улегнућа на коловозу АБ11	t	21,500.00
7	Израда слоја АБ11 д=4 cm	t	16,700.00
8	Сечење радних спојева	m'	340.00

9	Машинско кресање денивелисане банкине д=15 cm са утоваром и одвозом вишка земља на 8 km	m2	230.00
10	Израда банкина од туцаника д=10 cm	m2	640.00
11	Заливање пукотина	m	220.00
12	Издизање сливника	ком	14,500.00
13	Издизање шахт поклопаца	ком	15,400.00
14	Набавка и постављање ивичњака 18/24	m	3,300.00
15	Рушење 18/24 ивичњака са утоварном и одвозом на 8 km	m	520.00
16	Ручно крчење шибља са превозом на депонију	m2	280.00
17	Ископ земље д=75 cm са утоваром и одвозом на 8 km	m3	1,400.00
18	Обрада подтла	m2	138.00
19	Израда тампона од песка д= 30 cm	m3	2,400.00
20	Планирање и ваљање постељице	m2	138.00
21	Израда тампона од туцаника 0-63 mm д= 20 cm	m3	5,900.00
22	Израда тампона од туцаника 0-31 mm д= 10-15 cm	m3	5,900.00

7. ПОСЛОВНИ ПЛАН, УКЉУЧУЈУЋИ УСЛОВЕ ЈПП

7.1. Услови ЈПП и основне претпоставке

Основна претпоставка је да би се предложени ЈПП пројекат спровео кроз формирање Друштва за посебне намене (у даљем тексту „ДПН“), а чији искључиви власник би био Приватни партнер. Претпостављено је да би се радови на реконструкцији, односно рехабилитацији реализовали у периоду од најдуже три године.

Што се тиче дужине трајања пројекције, а имајући у виду обим Пројекта, за период пројекције претпоставили смо период од 10 година („Пројектовани период“). Пројектовани период подељен је на две фазе:

1. „Фаза изградње“, која је претпостављено да траје до три године. У току Фазе изградње, ДПН је у обавези да изврши предвиђене радове, како је описано у предмету Пројекта.
2. „Фаза операција“, која наступа по завршетку Фазе изградње и претпостављено је да Фаза операција траје 7 година.

У Фази операција, ДПН би примао накнаду за доступност инфраструктуре („Накнада за доступност“ т.ј. availability payment). Претпостављено је да би се Накнада за доступност

плаћала квартално, односно месечно, почев од завршетка Фазе изградње па до завршетка Фазе операција (односно 7 година), у складу са Уговором. Претпостављена је кумулативна Накнада за доступност у висини од око 160 милиона РСД, утврђена тако што је претпостављена укупна цена реконструкције односно рехабилитације увећана за 10%.

Поред Накнаде за доступност, претпостављено је да би ДПН одржавало путеве у општини Србобран до максималног годишњег износа од 10 милиона РСД за радове по налогу Јавног партнера - Општине Србобран, односно ЈКП Градитељ или субјекта кога одреди Јавни партнер. Претпостављено је да би се поменута накнада (за одржавање) плаћала од прве до десете године уговореног периода пројекта.

У складу са захтевима Методологије за анализу добијене вредности у односу на уложена средства (Value for money) у јавно-приватном партнерству и концесијама („Методологија“, страна 8), све пројекције приказане су у реалним износима, односно без инфлације.

Финансијске пројекције представљене су у РСД. Износи у ЕУР, где их је било, конвертовани су у РСД по фиксном курсу од 120 РСД/ЕУР. Представљене пројекције укључују ПДВ само где је тако наведено.

7.2. Извори и динамика финансирања и висина инвестиције

Оквирни процењени износ инвестиција без ПДВ-а приказан је у следећој табели:

Табела 10 - Процењени износ инвестиција (без: ПДВ-а, оперативних трошкова, трошкова финансирања и трошкова алоцираних ризика)

Планирана инвестиција	РСД '000	%
Путеви у Надаљу	90,734	62.4%
Путеви у Турији	54,716	37.6%
Укупно	145,450	100.0%

7.3. Пројекција операција

У структури трошкова у току Фазе операција, претпостављено је да би највећи трошак било само извођење радова на реконструкцији, односно рехабилитацији, како је приказано у претходној табели.

Трошак одржавања путева претпостављен је на нивоу оквирног обима и релевантног ценовника за радове на годишњем нивоу.

Остали трошкови функционисања ДПН од 1,08 милиона РСД годишње пројектовани су на нивоу који би омогућио несметано пословање, и претпостављено је да се поменути трошкови неће мењати у Пројектованом периоду.

Додатно, пројектовани су трошкови финансирања из кредита, по условима наведеним у наредној табели. Треба напоменути да су претпоставке по којима би се Приватни партнер задужио унете на бази тржишта финансијских услуга и да су индикативног карактера.

Табела 11 - Претпоставке кредита који би ДПН узело

	Јединица	Вредност
Део који се финансира из кредита	%	70%
Рок отплате кредита	година	7
Трошак одобрења кредита	%	0.5%

На бази приказаних претпоставки, пројектовани биланс успеха и новчани токови Пројекта приказани су у наредним табелама.

Претпостављено је да би средства потребна за реализацију ЈПП Пројекта била обезбеђена из кредита, али то треба да одреди изабрани приватни партнер и не постоје ограничења која ће Општина као јавно тело захтевати од изабраног приватног партнера у погледу финансирања.

Табела 12 - Пројектовани биланс успеха ДПН-а

Биланс успеха ДПН										
РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Накнада за доступност	0	0	0	22,856	22,856	22,856	22,856	22,856	22,856	22,856
Приход од одржавања путева	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000
Трошак одржавања путева	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386	-4,386
Остали оперативни трошкови	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080	-1,080
ЕБИТ	4,534	4,534	4,534	27,390	27,390	27,390	27,390	27,390	27,390	27,390
Трошкови камате и финансирања	-632	-1,430	-2,401	-2,644	-2,150	-1,656	-1,162	-668	-211	0
Нето резултат пре пореза	3,901	3,104	2,132	24,746	25,240	25,734	26,228	26,722	27,179	27,390
Порез на добит	-585	-466	-320	-3,712	-3,786	-3,860	-3,934	-4,008	-4,077	-4,109
Нето резултат	3,316	2,638	1,813	21,034	21,454	21,874	22,294	22,714	23,103	23,282

И у Фази изградње и у Фази операција, Пројекат је позитиван на нивоу нето резултата. Трошак камата и финансирања прати динамику отплате кредита. Пројектована је отплата кредита у једнаким ануитетима, па тако и трошак камате пада у каснијим годинама пројекције.

Табела 13 - Пројектовани новчани токови ДПН-а

Новчани токови ДПН-а										
РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Нето резултат	3,316	2,638	1,813	21,034	21,454	21,874	22,294	22,714	23,103	23,282
Минус: трошкови камате и финансирања	632	1,430	2,401	2,644	2,150	1,656	1,162	668	211	0
Оперативни новчани токови	3,949	4,068	4,214	23,678	23,604	23,530	23,456	23,382	23,313	23,282
Инвестициони новчани токови	-48,483	-48,483	-48,483	0	0	0	0	0	0	0
Нето новчани ток пре финансирања	-44,535	-44,415	-44,269	23,678	23,604	23,530	23,456	23,382	23,313	23,282
Повлачење кредита	31,617	32,092	32,670	0	0	0	0	0	0	0
Отплата кредита	0	0	0	-16,467	-16,467	-16,467	-16,467	-16,467	-14,045	0
Трошак камате	-474	-1,430	-2,401	-2,644	-2,150	-1,656	-1,162	-668	-211	0
Остали финансијски трошкови	-158	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Улагање Приватног партнера	13,550	13,754	14,001	0	0	0	0	0	0	0
Финансијски новчани токови	44,535	44,415	44,270	-19,111	-18,617	-18,123	-17,629	-17,135	-14,256	0
Нето новчани ток	0	0	0	4,567	4,987	5,407	5,827	6,247	9,057	23,282
Готовина на почетку периода	0	0	0	1	4,568	9,555	14,962	20,789	27,036	36,093
Нето новчани ток	0	0	0	4,567	4,987	5,407	5,827	6,247	9,057	23,282
Готовина на крају периода	0	0	1	4,568	9,555	14,962	20,789	27,036	36,093	59,375

Новчани токови у Фази изградње се већим делом односе на саму реконструкцију или рехабилитацију, а мањим на одржавање постојећих саобраћајница, док се у Фази операција новчани токови односе пре свега на одржавање. Из приложене анализе, може се приметити да су новчани токови стабилни у свим годинама.

8. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (*VALUE-FOR-MONEY*, У СКЛАДУ СА МЕТОДОЛОГИЈОМ КОМИСИЈЕ ЗА ЈПП)

8.1. Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (*value-for-money*)

Анализа Вредност за новац („ВЗН“) је по Закону један од потребних чинилаца предлога пројекта ЈПП без елемената концесије. Методологијом за анализу добијене вредности у односу на уложена средства (*value-for-money*) у јавно – приватном партнерству и концесијама коју је донела Комисија за јавно – приватно партнерство, утврђено је да се анализа вредности која се добија у односу на уложена средства обавезно спроводи код ЈПП без елемената концесије.

Основна премиса ВЗН је да инвестиције од јавног значаја које би се оствариле кроз процес ЈПП, са елементима концесије или без њих, треба да Јавном партнеру (Републици, локалним самоуправама, министарствима и другим државним органима) донесу већу вредност од оне коју би пружио традиционални начин реализације пројекта².

Основни начин провере да ли ЈПП доноси већу вредност за новац од традиционалног структурирања пројекта је у преносу дела ризика остварења пројекта са Јавног партнера на Приватног партнера. Из тог разлога се при планирању ЈПП пројекта посебан значај придаје изради матрице ризика, која је приказана ниже у тексту.

У конкретном случају, процес квантификације ВЗН утврђен је на следећи начин:

1. Обрачуната је нето садашња вредност новчаних токова Јавног партнера или других државних органа у случају имплементације пројекта кроз ЈПП.
2. Формиран је Компаратор, који се састоји из оних новчаних токова који би се могли очекивати када би Јавни партнер имплементирао Пројекат на традиционалан начин. Након тога, обрачуната је нето садашња вредност Компаратора.
3. За сваки од ризика који се преноси са Јавног на Приватног партнера, претпостављен је негативан утицај који би конкретан ризик имао на остварење Пројекта (продужење рокова, додатни трошкови или виши трошкови). Изменом поменутих параметара, држећи све остале параметре фиксним, добија се нова НСВ Компаратора, у случају остварења тог конкретног ризика. Самим тим, НСВ конкретног ризика представља разлику између НСВ Компаратора пре промене параметра и НСВ након промене параметра.
4. Разлика између НСВ оствареног кроз ЈПП у односу на збир НСВ Компаратора и НСВ свих ризика представља Вредност За Новац. Позитивна ВЗН значи да је пројекат исплативије

² У конкретном случају, под традиционалном реализацијом Пројекта подразумева се да би Јавни пратнер реконструкцију, рехабилитацију и одржавање путева финансирао, као и до сада, из сопственог буџета, уз претпоставку да је могуће иста средства прибавити, било из буџета или додатним задужењем.

остварити кроз ЈПП, док негативна ВЗН значи да је пројекат исплативије остварити кроз традиционалну имплементацију.

8.2. Дисконтовани токови новца

За обрачун дисконтованих токова новца који потиче из пословне активности, активности инвестирања и финансирања коришћена је дисконтна стопа од 4% која представља тзв. социјалну дисконтну стопу, односно стопу којом се по препоруци Европске Централне Банке евалуирају капитални пројекти од јавног значаја. Имајући у виду важећу номиналну и реалну каматну, стопу ризика улагања у Републику Србију, карактер пројекта, мишљење је да постоји оправданост коришћења претходне дисконтне стопе.

9. СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ЈАВНО ТЕЛО, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА (ИЗ БУЏЕТА, ФИНАНСИРАЊЕ ОД СТРАНЕ МЕЂУНАРОДНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИНСТИТУЦИЈА, ПРИВАТНО ФИНАНСИРАЊЕ И ЦЕНА ФИНАНСИРАЊА)

9.1. Обим, начин и извори финансирања

Предвиђено је финансирање накнаде за доступност инфраструктуре из буџетских средстава, која ће бити пројектована током животног века инфраструктурног објекта, с обзиром да су предмет предложеног пројекта локални путеви чије је коришћење доступно без накнаде за крајње кориснике.

Максимална годишња накнада која ће бити плаћена за доступност инфраструктуре током периода од 7 година ће бити количник капиталних трошкова изградње путне и друге обухваћене инфраструктуре и броја година у којима се плаћа јединствена годишња накнада (7 година) и накнаде која се састоји од збира накнада за одржавање преостале путне и друге инфраструктуре (10 година по највише 10 милиона РСД годишње) и њен коначни износ ће бити исход понуде потенцијалних приватних партнера у поступку доделе јавног уговора о ЈПП који се односи на цену финансирања реконструкције, односно рехабилитације као и изградње нове путне и друге инфраструктуре обухваћене овим предлогом пројекта.

9.2. Финансирање пројекта

Пројекат ће бити финансиран искључиво од стране одабраног приватног партнера и то највероватније комбинацијом задужења код банака, што би покрило око 70% потребе за средствима финансирања, и приватним капиталом које би покрило око 30% потребних средстава за финансирање. О условима финансирања (грејс-периоду, каматној стопи) сваки потенцијални приватни партнер ће преговарати са различитим банкама које би биле заинтересоване да обезбеде средства за овај пројекат. Ово задужење биће задужење без рекурса (без јемства/гаранција) Јавног партнера већ ће пројектно предузеће само гарантовати за дуг.

Очекивано, односно претпостављено је да приватни партнер на тржишту капитала може да обезбеди да временски рок пројектног зајма или другог вида финансирања износи 7 година. Имајући у виду да, ако је реч о кредиту, да је такав кредит без рекурса, за обавезе пројекта власници неће бити одговорни и неће постојати обавеза увећања обавеза у билансима предузећа власника ДПН-а. С тим у вези, услови кредитног финансирања и отплатни план били би усаглашени са опште прихваћеном праксом о пројектном финансирању чиме се треба руководити приликом оптимизације капиталне структуре и извора финансирања пројекта.

Оптимизација капиталне структуре била би вршена у складу са претпоставком будућих готовинских токова који би требало да покривају у сва доспела дуговања по основу кредита у износу од 1 : 1,25х.

9.3. Обим, начин и извори финансирања Јавног партнера

На основу предложеног пројекта, имајући у виду да локална путна инфраструктура не подлеже наплати коришћења од стране крајњих корисника, у целости ће се плаћати накнада за доступност инфраструктуре (availability payment) из буџетских средстава.

Максимална годишња накнада ће бити плаћена за доступност инфраструктуре током Фазе Операција, а њен коначни износ ће бити исход понуде потенцијалних приватних партнера у поступку доделе јавног уговора о ЈПП.

Потенцијални представљени вид финансирања пројекта у односу на традиционални (буџетски) има предности које се огледају у доступности финансијских средстава и њиховој цени. Уколико би се Јавни партнер одлучио на традиционалан вид финансирања пројекта сматрамо да би кредитни ризик Јавног партнера утицао на вишу цену позајмљених извора средстава. Такође, то би за последицу имало утицај на кредитну способност Јавног партнера јер би за износ зајма гарант била Општина Србобран или неко ЈКП. Такође сви ризици пројекта аутоматски би били пренети на ЈКП и на Општину Србобран и то би се одразило на њихов кредитни потенцијал. Општина има само делимичну могућност ограничења ризика и преношења ризика на крајње кориснике пројекта и такође нема могућност да подигне јавне приходе како би евентуално покрила неочекиване ризике. Ограничење кредитне, односно финансијске способности у деликатном тренутку у коме Општина планира додатне капиталне пројекте у областима где није могуће пројектно финансирање имало би за последицу угрожавање тих пројеката због ограничене кредитне, односно финансијске способности Општине.

С друге стране правилним пројектним финансирањем кредитни ризик бива подељен између приватног (квалитетно извршени радови и пружене услуге у складу са уговореним квалитетом и благовремена отплата анuitета) и јавног партнера (иако не гарантује за дуг, доприноси могућности благовремене отплате кредита, благовременим уплатама накнада за доступност, ако су радови изведени и услуге доступности инфраструктуре пружене у складу са уговором). Правилним уговарањем са извођачима радова, претњом од пенала, ризици од кашњења у изградњи, ризици премашивања буџета као и ризици лошијих перформанси, односно квалитета

радова, бивају ограничени. Ово је могуће постићи само уз ангажовање приватног партнера са искуством у области развоја инфраструктурних пројеката овог типа и пројектном финансирању.

9.4. Финансијске пројекције – ЈПП Сценарио

Табела 14

ВзН - новчани токови Јавног партнера и других државних органа, ЈПП сценарио

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Накнада за доступност	0	0	0	-22,856	-22,856	-22,856	-22,856	-22,856	-22,856	-22,856
Додатно одржавање путева од стране ДПН	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000
Порез на добит ДПН	585	466	320	3,712	3,786	3,860	3,934	4,008	4,077	4,109
Нето новчани ток	-9,415	-9,534	-9,680	-29,145	-29,070	-28,996	-28,922	-28,848	-28,780	-28,748

НСВ, ЈПП сценарио	-180,895
--------------------------	-----------------

У ЈПП сценарију, кумулативни новчани токови Јавног партнера и других државних органа су:

- Плаћање Накнаде за доступност у претпостављеном укупном износу од око 160 милиона РСД у периоду од 7 година;
- Плаћање годишњег одржавања у периоду од 10 година од дана ступања на снагу Уговора у износу до 10 милиона РСД годишње;
и
- Приливи од пореза на добит ДПН-а.

Збир наведених новчаних токова за сваку годину се након тога дисконтује како би се добила НСВ ЈПП сценарија. За дисконтну стопу, као што је претходно напоменуто, изабрана је социјална дисконтна стопа од 4%. Нето садашња вредност новчаних токова Јавног партнера у ЈПП сценарију износи негативних 181 милион РСД.

9.5. Реализација пројекта изградње и одржавање путева путем задужења (Компаратор трошкова)

Обрачуном потребних категорија које су утврђене методологијом за анализу добијене вредности у односу на уложена средства (*value-for-money*) у јавно приватном партнерству и концесијама и њиховим компарирањем добијени су следећи резултати:

Табела 15

ВзН - новчани токови Јавног партнера, Компаратор сценарио

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Реконструкција односно рехабилитација путева	-48,483	-48,483	-48,483	0	0	0	0	0	0	0
Трошак одржавања	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000
Новчани токови, Компаратор сценарио	-58,483	-58,483	-58,483	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000

НСВ, Компаратор сценарио	-215,655
--------------------------	----------

Пројектовани новчани токови Јавног партнера и других државних органа у Компаратор сценарију су:

- Трошак реконструкције саобраћајница (око 145 милиона РСД без ПДВ); и
- Трошак одржавања (око 100 милиона РСД кумулативно у Пројектованом периоду).

Збир наведених новчаних токова за сваку годину се након тога дисконтује како би се добила НСВ Компаратор сценарија. За дисконтну стопу, као што је претходно напоменуто, изабрана је социјална дисконтна стопа од 4%. Нето садашња вредност новчаних токова Јавног партнера у Компаратор сценарију износи негативних 216 милиона РСД.

9.6. Квантификација и Процена ризика

Идентификовани су следећи ризици који у потпуности прелазе на Приватног партнера у случају остварења пројекта путем ЈПП-а:

- Ризик изградње (реконструкције, односно рехабилитације и др.), односно ризик да би трошак изградње путева био значајно виши; и
- Оперативни ризик, односно повећање трошкова одржавања.

9.6.1. Процена Ризика изградње

Ризик изградње квантификован је кроз претпоставку да постоји велика вероватноћа да ће трошкови изградње бити виши од планираних. За потребе квантификације, претпостављено је увећање од 20%.

Резултат је приказан у табели 16 испод.

Ризик изградње										
РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Реконструкција односно рехабилитација путева	-60,604	-60,604	-60,604	0	0	0	0	0	0	0
Трошак одржавања	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000
Новчани токови, Компаратор сценарио	-70,604	-70,604	-70,604	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000	-10,000
НСВ са оперативним ризиком	-249,291									
НСВ без оперативног ризика	-215,655									
Ризик изградње	-33,636									
Претпостављена вероватноћа настанка ризика	50%									
НСВ, Ризик изградње, коригован за вероватноћу	-16,818									

НСВ Ризика изградње, под претпоставком да ће се исти са сигурношћу остварити је негативних 34 милиона РСД. Будући да постоји велика вероватноћа (али не и извесност) да ће се овај ризик остварити, пондерисали смо добијену вредност са 50%, па вредност коригованог Тржишног ризика износи негативних 17 милиона РСД.

1.1.2. Процена Оперативног ризика

Оперативни ризик квантификован је кроз претпоставку да постоји велика вероватноћа да ће трошкови одржавања бити виши од планираних. За потребе квантификације, претпостављено је увећање од 25%.

Резултат је приказан у табели 17 испод.

Оперативни ризик

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Реконструкција односно рехабилитација путева	-48,483	-48,483	-48,483	0	0	0	0	0	0	0
Трошак одржавања	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500
Новчани токови, Компаратор сценарио	-60,983	-60,983	-60,983	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500	-12,500
НСВ са оперативним ризиком	-235,932									
НСВ без оперативног ризика	-215,655									
Оперативни ризик	-20,277									
Претпостављена вероватноћа настанка ризика	50%									
НСВ, Оперативни ризик, коригован за вероватноћу	-10,139									

НСВ Оперативног ризика, под претпоставком да ће се исти са сигурношћу остварити је негативних 21 милион РСД. Будући да постоји велика вероватноћа (али не и извесност) да ће се овај ризик остварити, пондерисали смо добијену вредност са 50%, па вредност коригованог Оперативног ризика износи негативних 10 милиона РСД.

9.7. Закључак анализе Вредност за новац

Сви анализирани ризици имају негативну НСВ, што значи да би излагањем Јавног партнера овим ризицима кроз наставак обављања делатности као данас, ВЗН Компаратора била нижа.

Као коначни корак у анализи Вредности за новац, пореди се НСВ вредност сценарија ЈПП са збиром НСВ Компаратора и процењених ризика.

НСВ ЈПП сценарија износи негативних 181 милион РСД. Са друге стране, НСВ Компаратор сценарија са урачунатим ризицима износи негативних 243 милиона РСД. Вредност за новац, добијена као разлика између наведених НСВ износи 62 милиона РСД.

Закључак ове анализе је да јавно-приватно партнерство даје већу вредност за новац Јавном партнеру у односу на Компаратор т.ј. на традиционалну реализацију пројекта, узимајући у обзир ризике који се путем ЈПП пребацују са Јавног на Приватног партнера.

Табела 18 Вредност за новац

ВЗН - поређење сценарија		
РСД '000	ЈПП	Компаратор
Вредност основног сценарија	-180,895	-215,655
Оперативни ризик	0	-10,139
Тржишни ризик	0	-16,818
Нето вредност	-180,895	-242,611
Вредност за новац		61,716

9.8. Финансијска прихватљивост ЈПП за јавно тело

Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (*value-for-money*), више него јасно говоре о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело.

Питање је да ли би јавни партнер у овом тренутку могао да реализује целокупни предложени пројекат, јер средства потребна за реализацију пројекта превазилазе његове финансијске капацитете у контексту приоритизације општинских локалних пројеката и буџет који је на располагању у наредном двогодишњем, односно трогодишњем периоду, колико је предвиђено да траје изградња (реконструкција, рехабилитација и др.).

У претходном одељку се пошло од тога да би јавни партнер потребна средства обезбедио путем кредита, али је велико питање да ли би банке прихватиле кредитирање јавног тела без неких додатних средстава обезбеђења. У овој варијанти би због високих трошкова финансирања морало да дође до много већег издвајања из буџета Општине.

9.9. Финансирање пројекта

У одељку Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (*value-for-money*) је, такође обрађено финансирање пројекта ЈПП.

10. АНАЛИЗА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА

Ризик, као неизвестан догађај који има одређени утицај на циљеве пројекта, може бити претња али и прилика за успешнију реализацију пројекта. Како би се што више смањили негативни утицаји који могу деловати на предложени пројекат, потребно је предвидети критеријуме за управљање ризицима. Овде је потребно извршити правилну расподелу ризика између јавног и приватног партнера, јер ризик треба да преузме страна која је у најбољем положају да избегне његову појаву или да поднесе његове последице.

С обзиром на чињеницу да ће приватни партнер у овом пројекту учествовати у партнерству са новцем, управљањем пројектом и одговорностима у погледу финансирања пројекта, а да Општина преузима обавезу да плаћа накнаде приватном партнеру који не сноси никакав тржишни ризик, још увек највећи део финансијског ризика, нарочито у фази изградње, у овом пројекту сносиће приватни партнер.

У следећој матрици приказана је расподела идентификованих ризика између јавног и приватног партнера на конкретном пројекту.

Табела 19: Матрица Ризика								
Врсте ризика	Процена Утицаја Ризика	Вероватноћа појаве ризика	Финансијски утицаји ризика	Расподела Ризика			Умањење Ризика	Квантификација ритика
				Приватни Партнер	Јавни Партнер	Подељени ризици		
Период развоја пројекта								Релативно кратак рок пре почетка изградње не би требало да донесе ризик вредности веће од 2 милиона динара
Квалитет техничке документације	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Селекцијом компанија са искуством у овој области и добрим референцама	
Рокови за завршетак пројектно/техничке документације	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Селекцијом компанија са искуством у овој области и добрим референцама	
Кашњења због јавног партнера	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Управљање ризиком путем адекватне процене рокова и добро дефинисан план активности	
Кашњења због приватног партнера	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Управљање ризиком путем адекватне процене рокова и добро дефинисан план активности	
Законодавне промене	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен			Х	Релативно кратак рок изградње требало би да ограничи могућност законодавних промена у периоду	

							пре и током изградње	
Технолошки/извођачки ризик	Минималан	Минималан	Умерен / Ограничен	Х			Проверена и доказана технологија/техника на већ реализованим сличним пројектима	
Изградња								Вредност ризика изградње коригованог за вероватноћу у складу са анализом и проценом из одељка 9.6.1 овог Предлога пројекта износи негативних 17 милион РСД
Управљање пројектом	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Постојање 3 паралелне независне линије надзора, надзор банака, власника капитала и предузећа које управља пројектом	
Финансирање пројекта	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Приступ фондовима капитала и финансијским институцијама би требало да осигура финансирање пројекта под прихватљивим условима	
Прекомерно трошење средстава од стране извођача радова током изградње	Минималан	Минималан	Занемарљив	Х			Прецизна процена и дефинисана одговорност	
Кашњења и непоштовање задатих рокова током изградње	Минималан	Минималан	Занемарљив	Х			Рокови адекватно процењени и дефинисани у уговору са подизвођачима који би требало да дефинише накнаду штете због кашњења изградње	
Настанак штете на опреми објектима и повреде на раду	Минималан	Минималан	Занемарљив	Х			Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту	
Виша сила	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен			Х	Виша сила би требало да буде делимично ограничена и регулисана у уговору	
Период пословања (након изградње)								Вредност оперативног ризика коригованог за вероватноћу у складу са анализом и проценом из одељка 9.6.2. овог Предлога пројекта износи негативних од 10 до
Управљање пројектним предузећем	Минималан	Минималан	Занемарљив	Х			Постављање искусног руководства у оквиру пројектне компаније	
Одржавање објеката и опреме	Минималан	Минималан	Занемарљив	Х			трошкови адекватно процењени у финансијском плану	

Инфлаторни ризик	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Цена доступности инфраструктуре уговором усклађена са растом цена у Републици Србији	21 милиона РСД
Валутни ризик	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	X			Накнада за доступност плаћана у динарима на овај начин су валуте обавеза и прихода усклађене	
Ризик каматних стопа	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Каматне стопе израђене фиксно кроз swap аранжман са банком која би евентуално била агент	
Порески ризици	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Пореска оптимизација за инвеститоре кроз адекватну корпоративну структуру	
Настанак штете на опреми објектима и повреде на раду	Минималан	Минималан	Занемарљив	X			Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту	

- Ризик тражње не постоји с обзиром да Општина не наплаћује коришћење ове категорије путева
- Финансијски ризици услед кретања на тржишту (цене на мало, цена струје, курс динара и просечна бруто плата) су укључени у накнаду за доступност која је изражена у свом максималном износу и утврђена на основу понуда у поступку одабира приватног партнера
- Ризик од штете покрива се полисом осигурања коју плаћа приватни партнер
- Ризик неизвршења уговорних обавеза приватног партнера покрива се механизмом неплаћања дела накнаде за доступност инфраструктуре од стране Општине приватном партнеру

11. АНАЛИЗА ЕКОНОМСКЕ ЕФИКАСНОСТИ ПРОЈЕКТА

Економска ефикасност пројекта ЈПП у пружању јавних услуга путем изградње објеката у општој употреби на територији Општине се нарочито огледа у следећем:

- ✓ С обзиром да ће приватни партнери у моменту закључења уговора морати да буду потпуно спремни за почетак радова на изградњи дела путне мреже, која се наслања и компатибилна је са постојећом мрежом, не постоји никаква опасност да

ће бити угрожен постојећи систем и мрежа. Тиме се стварају услови да постојећа мрежа ефикасно функционише, односно да ће реконструисани, односно рехабилитовани део мреже ефикасно функционисати све време током уговореног периода, и након истека истог.

- ✓ Економска ефикасност пројекта ЈПП се огледа и у томе да се на приватне партнере преносе бројни ризици који би у традиционалном моделу инвестирања били на терет јавног партнера. У систему пружања услуга јавне инфраструктуре је природно да се на приватне партнере пренесу следећи ризици: ризик финансирања, омогућавања пружања услуге/радова, рокова, трошкова, ризик заштите животне средине, заштите на раду и сл. Пренос ових ризика на приватног партнера ће несумњиво допринети повећању економске ефикасности пројекта ЈПП.

11.1. Исплативост Пројекта

Исплативост Пројекта обрачуната је на нивоу економских новчаних токова (збир оперативних и инвестиционих новчаних токова) ДПН у току Пројектованог периода.

Као мерила исплативости Пројекта, обрачунати су Пројектна НСВ (енг. „NPV“) и Пројектна интерна стопа рентабилности (енг. „IRR“, „Пројектна ИСР“).

Са аспекта НСВ, прихватљив је онај пројекат који има позитивну НСВ. Са аспекта Пројектне ИСР, прихватљивим се може сматрати онај пројекат чија је Пројектна ИСР виша од захтеваног поврата на уложена средства који би се очекивао од сличних пројеката.

За дисконтну стопу у склопу обрачуна НСВ, одабрана је социјална дисконтна стопа од 4%, како би анализа била усклађена са анализом ВЗН. Овде треба нагласити да Приватни партнер може имати другачија очекивања у смислу жељеног приноса на уложена средства од социјалне дисконтне стопе од 4% којом се евалуирају пројекти од друштвеног значаја.

Табела 20

Исплативост пројекта

	Јединица мере	Износ
Пројектна НСВ	РСД '000	2,013
Пројектна ИСР	%	4.3%

Нето садашња вредност Пројекта, са аспекта инвестиционих и оперативних новчаних токова, износи 2 милиона РСД. По овом мерилу, Пројекат је исплатив.

Пројектна интерна стопа рентабилности износи 4,3%. Будући да је ова стопа виша од социјалне дисконтне стопе која се користи за евалуацију пројеката од друштвеног значаја, Пројекат је исплатив и по овом мерилу.

Из наведеног, може се закључити да је, под наведеним претпоставкама, Пројекат исплатив.

11.2. Ефекти на буџет

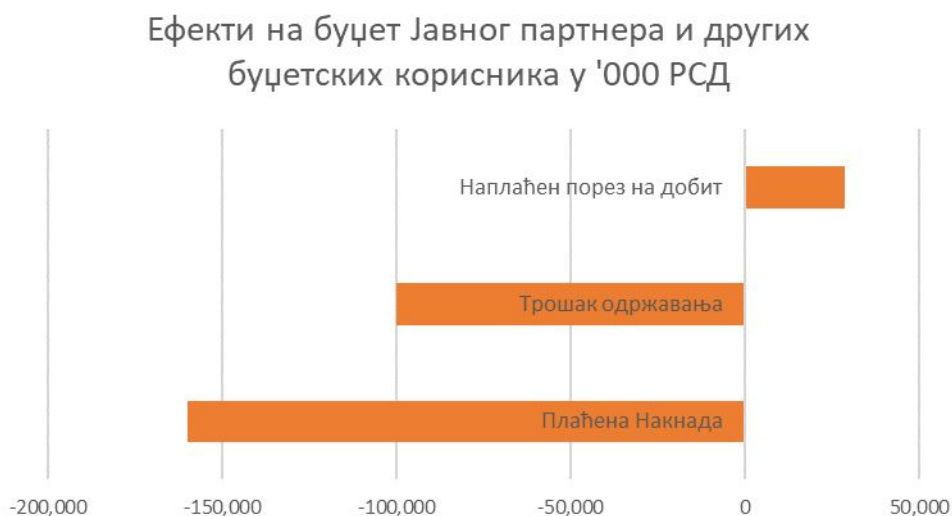
Ефекти предложеног Пројекта на буџет Јавног партнера и других државних органа износе негативних 231 милион РСД (недисконтовани) односно 181 милион РСД (дисконтовани).

Позитивни ефекти имплементације Пројекта кроз ЈПП односе се на приливе од наплаћених пореза на добит, било Јавном партнеру или другим корисницима буџета Републике Србије.

Табела 21

Ефекти предложеног пројекта на буџет

РСД '000	Недисконтовани	Дисконтовани
Плаћена Накнада	-159,995	-121,957
Трошак одржавања	-100,000	-81,109
Наплаћен порез на добит	28,856	22,171
Укупни ефекти	-231,139	-180,895



Имајући у виду наведене калкулације, као и чињеницу да Пројекат има позитивну вредност за новац по коришћеним добијеним претпоставкама, може се закључити да је најповољнија опција за имплементацију пројекта јавно-приватно партнерство повољнија у односу на *status quo*.

11.3. Анализа осетљивости

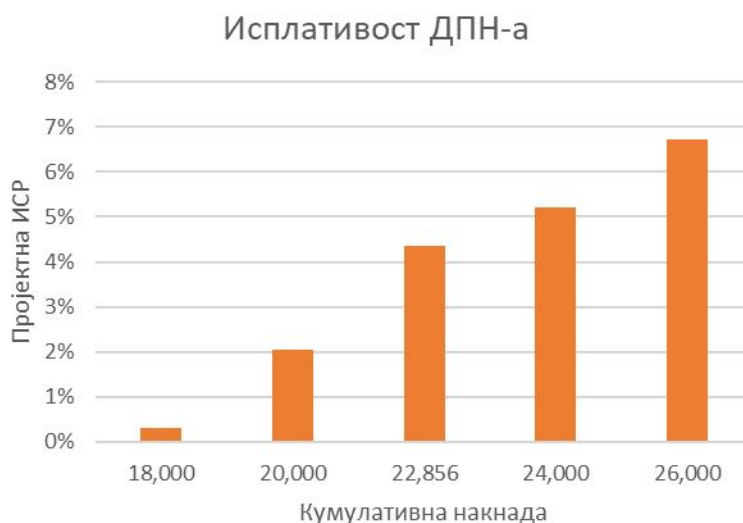
Анализа осетљивости спроведена је на кључној претпоставци модела – кумулативној Накнади за доступност. Накнада је варирана у распону између 18 и 26 милиона РСД на годишњем нивоу. Резултат од интереса је ИСП Пројекта у %.

Табела 22

Анализа осетљивости

Накнада у РСД '000	Принос ДПН-а
18,000	0.3%
20,000	2.0%
22,856	4.3%
24,000	5.2%
26,000	6.7%

Резултат анализе осетљивости је да ИСР Пројекта виша од социјалне ИСР уколико је кумулативна годишња накнада виша од 22 милиона РСД, држећи све друге параметре фикснима.



12. ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Сви приватни партнери који буду подносили понуде у поступку јавне набавке за избор биће у обавези да обезбеде банкарске гаранције за озбиљност понуде и за добро извршење посла у износу од одређеног процента од укупне вредности понуде, односно у апсолутном износу. Гаранције морају да буду безусловне, неопозиве и плативе на први позив, са роком важности 30 дана дужи од дана истека рока за закључење јавног уговора, односно са роком важности од одређеног броја месеци од дана завршетка радова предвиђених овим предлогом пројекта, док ће тачни износи и рокови важности гаранција бити одређени конкурсном документацијом.

Приватни партнери ће бити у обавези да уз понуду приложе валидан доказ о обезбеђеним средствима за финансирање пројекта. Документи којим ће приватни партнер доказати своју финансијску снагу као и обезбеђење доброг извршења посла биће дефинисана конкурсном документацијом.

Приватни партнери који буду изабрани, приликом потписивања уговора, јавном партнеру ће предати конкурсном документацијом тражена средства обезбеђења и доказе о финансијској снази.

Јавни партнер је у обавези да обезбеди стабилне изворе финансирања, на првом месту из буџета Општине, односно надлежног ЈКП-а.

Јавни партнер је у обавези да обезбеди уговорене износе накнаде за доступност одговарајућим одлукама органа Општине, односно надлежног ЈКП-а.

13. ПРЕГЛЕД ПРАВА И ОБАВЕЗА ПРИВАТНОГ И ЈАВНОГ ПАРТНЕРА

13.1. Права и обавезе приватног партнера

Приватни партнер је дужан да у уговореном року финансира, реконструише, односно рехабилитује и одржава локалну путну инфраструктуру у општини Србобран у складу са списком улица датим у овом предлогу пројекта, који садржи и претпостављене количине, а који ће бити дат у Прилогу Модела уговора.

Приватни партнер ће бити дужан да након извршених радова, одржава у исправном и функционалном стању изграђену мрежу, да одржава ниво квалитета мреже ради пружања услуга уговореног квалитета физичким лицима и привредним субјектима који послују на територији на којој се спроводи Пројекат ЈПП и реализује јавни уговор, односно кроз коју транзитирају, као и да након истека уговореног периода, обезбеди Јавном партнеру даље несметано управљање и располагање реконструисаном и рехабилитованом путном мрежом.

Приватни партнер има право на Накнаду за доступност коју плаћа Јавни партнер за доступност изграђене инфраструктуре, под условима из Уговора, у најмање 84 месечних рата од пријема радова од стране надзорног органа, односно предаје пројекта изведеног стања.

Приватни партнер има право на слободан приступ градилишту и на неометан рад на реализацији Уговора, што је Јавни партнер дужан да му омогући, у оквирима својих надлежности.

Пројекат обухвата и одржавање постојеће путне мреже до максималног износа одређеног овим Уговором, а на захтев Јавног партнера у складу са потребама на терену.

Приватни партнер се обавезује:

- да све радове из Предмета уговора изведе савесно, квалитетно и у складу са постојећом и израђеном документацијом, датим техничким условима као и важећим прописима, стандардима, нормативима и нормама квалитета за ову врсту радова;
- да организује градилиште на начин којим ће се обезбедити приступ локацији, обезбеђење несметаног саобраћаја и заштита околине за све време трајања извођења радова;
- да приликом извођења радова спроводи све законски прописане мере заштите на раду и благовремено предузима мере за безбедност грађана, суседних објеката и околине;
- да обезбеди доказ о квалитету извршених радова, односно уграђеног материјала, инсталација и опреме;
- да уредно води грађевински дневник и благовремено доставља грађевинску књигу надзорном органу на потпис;
- да устроји књигу инспекције;
- да се придржава динамичког плана реализације Пројекта и Уговора и уговореног рока за извођење радова;
- да плати уговорну казну, сагласно јавном Уговору ако до ње дође;
- да омогући Јавном партнеру да врши надзор и да поступа по оправданим примедбама и захтевима надзорног органа и да отклони недостатке у радовима у погледу којих су стављене примедбе и то о сопственом трошку. Оправданим примедбама сматрају се све примедбе дате у циљу испуњавања уговорних обавеза;
- да преузме обавезу заштите обустављених радова ако до њих дође;
- да изврши осигурање градилишта код регистроване осигуравајуће организације где год је примењиво;
- да одржава предмет Уговора у исправном и функционалном стању, било путем поправки, односно замене дотрајале опреме која је уграђена из сопствених средстава, односно из премије осигурања из уговора о осигурању које је закључио ради осигуравања ствари и опреме за случај оштећења од природних фактора; деловања трећих лица, кварова хаварија и сл. односно од свих ризика које Приватни партнер идентификује са пажњом доброг привредника;
- да отклони све недостатке по примедбама Јавног партнера.

13.2. Права и обавезе Јавног партнера

- Јавни партнер је дужан да уложи све напоре да пружи сву потребну и одговарајућу подршку Приватном партнеру (нпр. административну подршку из надлежности Јавног партнера), у циљу стварања што је могуће бољих услова реализације Уговора.
- Јавни партнер се обавезује да пружи сву подршку и помоћ ДПН-у приликом подношења захтева и прибављања свих дозвола, одобрења, потврда, лиценци, мишљења или решења, који евентуално могу бити потребни или корисни ради благовремене имплементације Уговора и када ДПН подноси захтеве у име лица које одреди јавни партнер, ако наведена документа већ нису издата.
- Јавни партнер има право да захтева током читавог трајања овог Уговора непрекидно и квалитетно обезбеђену доступност путне инфраструктуре која зависи од одржавања Приватног партнера, у складу са Уговором.
- Јавни партнер има обавезу да плаћа уговорену Накнаду за доступност у уговореном износу током периода трајања обавезе у складу са овим Уговором, што уједно чини једину накнаду коју је Јавни партнер дужан да плати Приватном партнеру за доступност путне инфраструктуре која је предмет Пројекта, не рачунајући накнаду за редовно одржавање мреже у складу са јавним уговором.
- Јавни партнер има право да умањи Накнаду за доступност из разлога и по кључу дефинисаном јавним Уговором.

13.3. Цена и механизам плаћања

Стране ће се сагласити да:

А) Неће бити плаћања док путна инфраструктура није доступна, односно док није рехабилитована и/или реконструисана, у складу са динамиком коју одреди Јавни партнер и са којом се сагласи Приватни партнер, и то по принципу: нема доступности уговорене инфраструктуре – нема плаћања.

Б) Јавни партнер је дужан да обезбеди плаћање Накнаде за доступност за инфраструктуру која је предмет овог уговора од њеног завршетка, који у смислу овог уговора подразумева моменат предаје свих пројеката изведеног стања у најмање 84 месечних рата, имајући у виду да је:

- прво плаћање предвиђено након завршетка фазе реконструкције и рехабилитације која траје најдуже 36 месеци од дана ступања на снагу овог уговора

В) Јавни партнер ће плаћати трошкове одржавања путне инфраструктуре која није предмет реконструкције, односно рехабилитације, од дана ступања на снагу овог уговора током периода од 10 година.

Г) Приватни партнер по Уговору искључиво има право на фиксну Накнаду за доступност – у износу до (у складу са понудом) РСД/евра укупно, и на варијабилни износ на име одржавања постојеће путне инфраструктуре и других радова до највише 10 милиона динара годишње у складу са реалним потребама на терену, а по захтеву Јавног партнера, без ПДВ-а.

Д) Висина Накнаде за доступност је директно у вези са нивоом и уговореним квалитетом изведених радова и обезбеђења доступности путне инфраструктуре од стране Приватног партнера током обрачунског периода, као и стварним количинама употребљеним за изградњу предмета овог уговора.

Ђ) Накнада за доступност плаћа се месечно на основу издате фактуре Приватног партнера Јавном партнеру по истеку обрачунског периода.

Е) Механизам плаћања прилагођен је потенцијалним лошим перформансама Приватног партнера, док ће одбијање од накнаде рефлектовати озбиљност пропуста Приватног партнера. Недоступност инфраструктуре ће водити неплаћању накнаде. Мањи пропусти, као што су несанација пута у року од 24 сата од дана настанка, односно пријаве, односно 48 сати за веће кварове/штете на изграђеној путној мрежи, за сваки дан закашњења у отклањању квара/штете на изграђеној путној мрежи, узрокује умањење у износу од 200 евра (а у случају континуираних пропуста у свакој години трајања овог уговора – нпр. након више од 5 пробијања рока за отклањање квара, за сваки дан закашњења у отклањању квара/штете на изграђеној путној инфраструктури, узрокује умањење у износу од 1.000 евра по дану). Директно одбијање у новцу за лоше перформансе Приватног партнера у испуњењу обавеза које су дефинисане јавним Уговором, врши се у моменту доспећа плаћања рата Накнаде за доступност.

Ж) Перформансе и режим плаћања ће бити засновани на резултатима (стандард и ниво квалитета обезбеђене доступности инфраструктуре и изведених радова) дефинисаним јавним Уговором.

З) У случају настанка материјалне штете по крајње кориснике, односно трећа лица услед поступања Приватног партнера, Приватни партнер је дужан да тако насталу штету надокнади без одлагања.

14. ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, КАО ШТО ЈЕ ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ РЕЗУЛТАТА ЗА УСЛУГЕ ИЛИ НИВО ЦЕНА, И СЛ.

Да би приватни партнер могао да учествује у реализацији предложеног пројекта у Србобрану, мора да испуни одређене услове:

Основни услов за обављање делатности је поседовање одговарајућих квалификација у реализацији сличних или истих пројеката, финансијски капацитет и доказан бонитет и референце корисника досадашњих реализованих пројеката.

Рехабилитована и реконструисана инфраструктура ће подићи квалитет живота и пословања грађана и привреде на територији Општине, а неће имати утицаја на животни и економски стандард субјеката који ће користити унапређену и новоизграђену инфраструктуру, с обзиром да предметна инфраструктура не спада у категорију чије се коришћење наплаћује.

Минимални пројектни квалитет

Потребно је анализирати постојеће стање коловоза, извршити истражне геотехничке радове. На основу резултата истражних радова обрадити постојеће стање и приказати у Геомеханичком елаборату. Приликом дефинисања планираног обима саобраћаја узети у обзир планиране и постојеће локације Индустијских зона на територији општине, ако постоје.

На основу свих прикупљених података из истражних радова и бројања саобраћаја дати мере за санацију и ојачање коловозне конструкције. Препоручени пројектовани период за димензионисање коловозне конструкције је 15 година.

15. ПОСТУПАК И КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА И ДОДЕЛЕ, ОДАБРАНИ ПОСТУПАК И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

У складу са чланом 20. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења комисије за ЈПП и сагласности Скупштине Општине Србобран на предлог пројекта ЈПП.

Понуде приватних партнера који испуњавају обавезне услове дефинисане Законом о јавним набавкама и додатне услове дефинисане у конкурсној документацији, могу бити рангиране, између осталог, нарочито, односно најмање на основу следећих критеријума:

Критеријум
најнижа висина тражене годишње накнаде/накнаде за доступност инфраструктуре
проценат умањења јединичних цена одржавања путне инфраструктуре у односу на референтни ценовник наведен односно приложен уз конкурсну документацију и Уговор о ЈПП

Релативни значај сваког од ових и других критеријума биће утврђен приликом сачињавања конкурсне документације, коју ће израдити пројектни тим, односно комисија за спровођење поступка јавне набавке.

Наведени критеријуми дати су илустративно. Ближе критеријуме за одабир, као и доказе које су понуђачи дужни да пруже у циљу испуњења обавезних и додатних услова, биће ближе дефинисани у конкурсној документацији, сачињеној у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама и Законом о јавним набавкама.

15.1. Садржина јавног уговора

Јавни уговор садржи све одредбе, услове и друге клаузуле које јавни партнер сматра корисним за испуњавање задатка приватног партнера и за однос приватног партнера са другим учесницима који играју значајну улогу у реализацији ЈПП са или без елемената концесије.

Приликом одређивања одредаба и услова јавног уговора, јавни партнер уређује следећа питања:

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;
- 4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
- 5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;
- 6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;
- 7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
- 8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;
- 9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;
- 10) механизми за повећање или смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у зависности од доброг или лошег квалитета његових услуга/објеката;
- 11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;
- 12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објекта или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима);

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

28) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (степ-ин ригхт), уз дефинисање последица коришћења тог права;

29) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

У случају неприбављања сагласности Владе, такве одредбе су ништаве по сили закона.

На питања која се односе на јавни уговор, а која нису посебно уређена овим законом, примењују се прописи Републике Србије.

ЕЛЕМЕНТ	ПРЕДМЕТ
Уговорне стране	Општина, односно ЈКП и изабрани приватни партнер-ДПН.
Предмет	финансирање, реконструкција, односно рехабилитација и одржавање локалне путне инфраструктуре и других објеката нискоградње (аутобуских стајалишта, паркинг места и сл.), са пратећим радовима у општини Србобран са јавним плаћањем
Права и обавезе Општине, односно ЈКП-а	<p>Основна права Општине, односно ЈКП-а:</p> <ul style="list-style-type: none">• Право на доступност специфициране квалитетне инфраструктуре; и• Прелазак ризика одржавања током уговореног периода и захтеви у погледу континуираног и сваковременог квалитета. <p>Основне обавезе Општине, односно ЈКП-а:</p> <ul style="list-style-type: none">• Обезбеђивање средстава за плаћање накнаде за доступност и редовно одржавање; и• Пружање подршке и помоћи Приватном партнеру током читавог

ЕЛЕМЕНТ	ПРЕДМЕТ
Права и обавезе Приватног партнера	<p>процеса отпочињања и обављања ЈПП делатности, тј. током целокупног трајања Уговора</p> <p>Основна права Приватног партнера укључују:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Право на накнаду за доступност током периода трајања уговора. <p>Основне обавезе Приватног партнера укључују:</p> <ul style="list-style-type: none"> • финансирање, реконструкција, односно рехабилитација и одржавање локалне путне инфраструктуре и других објеката нискоградње (аутобуских стајалишта, паркинг места и сл.), са пратећим радовима у општини Србобран са јавним плаћањем, све у складу са условима утврђеним у Уговору; и • Благовремена и квалитетна изградња, одржавање и друге активности обухваћене овим предлогом пројекта, у складу са динамиком утврђеном у Уговору
Документа која чине саставни део Уговора	Саставни део Уговора ће бити документација које детаљније специфицира начин рада, захтевани квалитет услуга модалитет плаћања, услове гаранција, услови одржавања и управљања, нацрт директог уговора и слично.
Ступање на снагу	У зависности од услова/модалитета финансирања, Уговор ће предвидети услове за ступање на снагу и почетак радова, који ће обезбедити адекватну сигурност за Општину и ЈКП.
Рок	Трајање уговора је 10 година.
Кашњења/недостаци	Приватни партнер ће бити дужан да радове заврши у року, и у уговореном квалитету као и да омогући доступност, односно коришћење инфраструктуре у уговореном року. Уговорне казне и други правни механизми (нпр. пенали, умањење накнаде, раскид Уговора и сл.) биће доступни Општини, односно ЈКП-у у случају да приватни партнер своје обавезе не извршава у року или квалитету који је уговорен.
Раскид	<p>Општина, односно ЈКП ће имати право да раскине Уговор у складу за законом и Уговором предвиђеним условима, пре свега:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) уколико приватни партнер не испуњава уговорне обавезе или покаже јасну намеру да неће наставити са њиховим испуњењем; (ii) уколико приватни партнер постане инсолвентан, односно над њим буде отворен стечај/ликвидација;

ЕЛЕМЕНТ	ПРЕДМЕТ
	Поред наведеног, уговорени ће бити и обавезни раскидни услови предвиђени Чланом 53. ЗППК.
Виша сила	Догађаји и околности, ван контроле уговорних страна, након којих уговорне стране могу бити изузете од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза.
Промене прописа	Последице и мере које могу бити предузете након промене прописа који имају штетан утицај на пројекат.
Меродавно право	Право Републике Србије.
Решавање спорова	Надлежни суд Републике Србије
Остало	Друге одредбе у складу са правом Републике Србије и међународном праксом у области путне инфраструктуре.

16. ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Чланом 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09 др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон), дефинисано је да су правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са законом.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09 др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон), дефинисано је да је правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења животне средине одговара у складу са законом, при чему је загађивач дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине,

Члан 102. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09 др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон), обавезује правна и физичка лица да у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

- 1) применом и спровођењем прописа о заштити животне средине,
- 2) увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса,

- 3) предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожаваања и штете по животну средину,
- 4) вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима,
- 5) другим мерама у складу са законом.

Члан. 103. став. 2 Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09 др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон), дефинише да је за загађивање животне средине одговорно правно и физичко лице које је незаконитим или неправилним деловањем омогућило или допустило загађивање животне средине,

Члан. 104. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09 др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 95/18 - др. закон), налаже да загађивач који својим чињењем или нечињењем проузрокује загађивање животне средине дужан је да, без одлагања, предузме мере утврђене планом заштите од удеса и санационим планом, односно да предузме неопходне мере ради смањења штета у животној средини или уклањања даљих ризика, опасности или санације штете у животној средини.

Ако штета нанета животној средини не може да се санира одговарајућим мерама, лице које је проузроковало штету одговорно је за накнаду у висини вредности уништеног добра.

Члан. 3 Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018 - др. закон), налаже да се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује најмањи ризик по угрожавање живота и здравља људи и животне средине.

Члан. 36 Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018 - др. закон), дефинише да се отпад складишти на местима која су технички опремљена за привремено чување отпада на локацији произвођача или власника отпада, у центрима за сакупљање, трансфер станицама и другим локацијама у складу са овим законом,

Члан. 48 став 1, тачка 1. Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018 - др. закон), налаже да отпадна уља која су неупотребљива за сврху за коју су првобитно била намењена, као што су хидраулична уља, моторна, турбинска уља и друга мазива као и уљни остаци из резервоара, не смеју бити испуштана или просипана на или у земљиште, површинске и подземне воде и у канализацију.

16.1. Техничке мере заштите животне средине

Техничке мере заштите животне средине обухватају све активности које су неопходне за довођење квантификованих негативних утицаја у току експлоатације у дозвољене границе као и за свођење непожељних утицаја у процесу изградње на минимум.

16.2. Техничке мере у току грађења објекта

У току грађења планираних улица неопходно је предузети низ мера којима се минимизирају могући утицаји на животну средину. Ове мере пре свега подразумевају:

§ градилиште организовати на минималној површини потребној за његово функционисање, а при избору локације водити рачуна да то не буде простор са израженим карактеристикама флоре и фауне како би се избегао непотебан губитак биотопа;

§ стриктну заштиту свих делова терена ван непосредне зоне радова, што значи да се ван трасе пута постојеће површине не могу користити као стална или привремена одлагалишта материјала, као позајмишта, као платои за паркирање и поправку машина;

§ сакупљени хумусни материјал, након чувања на уређеним депонијама, након завршних радова употребити за рекултивацију и биолошку заштиту;

§ све манипулације са нафтом и њеним дериватима у току процеса грађења, снабдевање машина, обављати на посебно дефинисаном месту и уз максималне мере заштите како не би дошло до просипања. Сву амбалажу за уље и друге деривате нафте, сакупљати и односити на контролисане депоније;

§ забрану отварања неконтролисаних приступних путева појединим деловима градилишта;

§ паркирање машина вршити само на уређеним местима. На месту паркирања машина, предузети посебне мере заштите од загађења тла уљем, нафтом и нафтним дериватима. Уколико дође до загађења тла исцурелим уљем или на неки други начин, извршити уклањање тог слоја земље одношети на депонију;

§ сав отпад настао као последица боравка радника зони градилишта (амбалажа од хране, други чврсти отпади) одлагати на за ту намену уређеним депонијама;

§ забрану прања машина и возила у зони радова као и прање миксера за бетон и неконтролисано одстрањивање преосталих делова бетонске масе на било које површине ван непосредне трасе пута;

§ по завршетку радова, на основу посебних пројеката рекултивације, уредити сва позајмишта и депоније како би се спречило даље деградирање тла и побољшао визуелни ефекат.

16.3. Техничке мере у току експлатације

С обзиром на све закључке који су добијени у фази анализе утицаја, а првенствено у смислу спровођења адекватних мера заштите, неопходно је дефинисати и одређене поступке који се морају спроводити у фази експлоатације објекта. Ови поступци чине домен управљања експлоатацијом обухватајући организацију саобраћаја и одржавање саме деонице пута. Ове мере подразумевају следеће активности:

§ улице опремити одговарајућом хоризонталном и вертикалном сигнализацијом која обухвата све видове потребних забрана и обавештења.

17. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

Члан 9. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), налаже послодавацу да обезбеди запосленом рад на радном месту и у радној околини у којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду.

Послодавац је дужан да обезбеди да радни процес буде прилагођен телесним и психичким могућностима запосленог, а радна околина, средства за рад и средства и опрема за личну заштиту на раду буду уређени, односно произведени и обезбеђени, да не угрожавају безбедност и здравље запосленог.

Члан 10. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), дефинише да је послодавац дужан да обезбеди да спровођење мера безбедности и здравља на раду не проузрокује финансијске обавезе за запосленог и представника запослених и не утиче на њихов материјални и социјални положај стечен на раду и у вези са радом.

Члан 11. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/2005, 91/15 и 113/17 - др. закон), налаже да је послодавац дужан да, приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених, као и да за њихову примену обезбеди потребна финансијска средства. Послодавац је дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др,

Члан 13. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), налаже послодавацу да донесе акт о процени ризика, у писменој форми, за сва радна места у радној околини и да утврди начин и мере за њихово отклањање.

Члан 14. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), дефинише да је послодавац дужан да општим актом, односно колективним уговором, утврди права обавезе и одговорности у области безбедности и здравља на раду.

Члан 17. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), налаже послодавцу да запосленом изда на употребу средство и/или опрему за личну заштиту на раду, у складу са актом о процени ризика.

Члан 27. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), обавезује послодавца да изврши оспособљавање запосленог за безбедан и здрав рад код заснивања радног односа, односно премештаја на друге послове, приликом увођења нове технологије или нових средстава за рад, као и код промене процеса рада који може проузроковати промену мера за безбедан и здрав рад.

Послодавац је дужан да запосленог у току оспособљавања за безбедан и здрав рад упозна са свим врстама ризика на пословима на које га распоређује и о конкретним мерама за безбедност и здравље на раду, у складу са актом о процени ризика. Оспособљавање се врши у току радног времена, а трошкови оспособљавања не могу бити на терет запосленог. Оспособљавање за безбедан и здрав рад запосленог мора да буде прилагођено специфичностима његовог радног места, а ако послодавац одреди запосленом да истовремено обавља послове на два или више радних места, дужан је да запосленог оспособи за безбедан и здрав рад на сваком од радних места.

Члан 29. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), обавезује послодавца код кога, на основу уговора, споразума или по било ком другом основу, обављају рад запослени другог послодавца, дужан је да те запослене оспособи за безбедан и здрав рад, у складу са законом.

Члан 43. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон), налаже послодавцу да запосленом на радном месту са повећаним ризиком, пре почетка рада обезбеди претходни лекарски преглед, као и периодични лекарски преглед у току рада. Ако се у поступку периодичног лекарског прегледа утврди да запослени не испуњава посебне здравствене услове за обављање послова на радном месту са повећаним ризиком, послодавац је дужан да га премести на друго радно место које одговара његовим здравственим способностима.

17.1. Мера заштите на раду

У смислу Закона о безбедности и здрављу на раду (Сл. гласник РС бр.101/2005, 91/15 и 113/17 - др. закон), опасности које се могу појавити у току изградње и експлоатације саобраћајнице као и мере заштите које треба предузети могу се сврстати у две групе и то:

- Опасности у току извођења радова и
- Опасности у току експлоатације објеката

1) Опасности у току извођења радова могу настати:

- Услед оштећења и повреда од електричних и других водова и инсталација,
- Опасности од саобраћаја,
- Опасности од механичких машина и алатки

- Остале опасности од повреда лица при раду са грађевинским материјалом и његовом транспорту.

2) У циљу отклањања опасности у току извођења радова треба предузети следеће мере:

Дефинисање места, простора и начина депоновања грађевинског материјала

Приликом организације градилишта потребно је водити рачуна о месту и начину депоновања грађевинског материјала. Материјали отпорни на спољне утицаје као дрвена грађа, готова оплата, арматура, бетонски ивичњаци, цеви, песак, ускладиштити на отвореном простору у близини места за уградњу или у близини места за обраду.

У случају великих киша, ветрова или мраза предвиђа се њихова заштита прекривањем најлонским, папирним или покривачима од тканине. За радове који се врше у слободном простору под неповољним климатским, атмосферским или другим утицајима предвиђа се коришћење одговарајућих личних заштитних средстава односно опреме при вршењу тих радова.

На градилишту се обавезно мора поставити ормарић прве помоћи.

Мере заштите при транспорту, утовару, истовару и депоновању грађевинског материјала

За превоз грађевинског материјала теретним моторним возилима на градилишту примењује се одредба правилника о заштити на раду при одржавању моторних возила и превозу моторним возилима (Службени лист СФРЈ бр. 55/65) и правилника о заштити на раду при утовару терета у теретна моторна возила (Службени лист СФРЈ бр. 17/66).

Потребан грађевински материјала транспортује се камионима. Транспорт асфалтне масе од асфалтне базе врши се камионима при чему се сандук камиона премазује раствором калијумовог сапуна. Транспортна средства за превоз грађевинског материјала, других терета могу се оптеретити до дозвољене тежине на јавном путу и градилишту.

Транспорт механизације од базе до градилишта вршити одговарајућим превозним средствима, уз претходно одобрење надлежних органа и на начин прописан таквим одобрењем.

Мера заштите обезбеђењем простора за чување опасних материјала

Под опасним материјалима на градилишту сматрају се сви они материјали који могу проузроковати пожар, експлозију, тровање и сличне штетне последице по живот и здравље радника, и штете материјалних добара. Стога је потребно предузети следеће мере заштите:

- све лако запаљиве материјале (гредице, летве, даске ...) сложити на места довољно удаљена од извора топлоте
- сва места на градилишту где постоји могућност избијања пожара обезбедити посебним мерама заштите према важећим прописима
- обилажење свих места где се јављају штетни гасови и превелика прашина, и обезбеђење тих места

Начин обезбеђивања опасних места и угрожених простора на градилишту

Одредбама правилника о пословима са посебним условима рада одређени су послови и задаци на којима постоји повећана опасност по живот и здравље радника, а које се не могу отклонити пртходним општи мерама заштите на раду. У ове послове спадају:

- руковање грађевинском механизацијом
- одржавање инсталација, грађевинске механизације и возила
- уградња асфалтне масе

За рад на местима са повећаном опасношћу по живот и штетност по здравље, према поменутом правилнику морају бити испуњени следећи услови:

- да је радник старији од 18 година а млађи од 55 година
- да је радник физички и психички здрав
- да је стручно способан за послове које треба да обавља
- да је упознат са опасностима и мерама заштите на раду
- да се лична заштитна средства и опрема обезбеђује и ставља радницима на располагање сходно одредбама правилника о коришћењу и одржавању ЛЗС и опреме

Смештај грађевинских машина и начин њиховог обезбеђења

Грађевинске машине, пре постављања на место рада морају бити прегледане и проверене у погледу њихове исправности. Механизација се смешта дуж трасе саобраћајнице. Обезбеђење грађевинске механизације врши се организованом чуварском службом.

Руковаоц грађевинском машином коју покреће мотор са унутрашњим сагоревањем, мора бити заштићен од штетног дејства издувних гасова.

Делови самоходних грађевинских машина морају бити лако и без опасности замењиви. Место за руковање мора бити тако постављено да је руковаоцу машином омогућена лака прегледност терена по којем се креће. Самоходне грађевинске машине морају имати нараву за давање звучних сигнала.

Мере заштите на раду при извођењу земљаних и асфалтерских радова

При извођењу земљаних радова посебну пажњу треба посветити предузимању заштитних мера против обрушавања. Пошто се ради о земљишту у коме постоји могућност зарушавања, потребно је водити рачуна о нагибу косина, односно о углу унутрашњег трења, који неће проузроковати клизање. Руковање машинама, при извођењу земљаних радова може се поверити само радницима стручно обученим за тај посао и упознатим са опасностима које прете на том раду.

Приликом машинског копања ископану земљу треба одлагати на одстојању које не угрожава стабилност страна ископа, због вршења других радова у ископу.

Пре почетка бетонирања сви оштри врхови или ивице средстава за спајање који виरे из оплате морају се подвити или покрити. Бетонирање врше за то обучени радници.

Код асфалтерских радова, материјал који се користи при асфалтирању путева (битумен) сме се загревати само у посебним затвореним судовима. Ако се асфалтна маса запали не сме се гасити

водом. Средства за гашење (песак, цираде и др.) морају се унапред припремити. Премазивање и квашење ваљка за равнање асфалта врши се помоћу нарочито за то израђене направе. Забрањено је да радник идући испред моторног ваљка за равнање исти премазује и кваси.

Асфалтерске радове могу вршити само здравствено способна и за те радове посебно обучена и опремљена лица.

Мере заштите електричних инсталација

Све радове на извођењу, поправци, одржавању и уклањању електричних инсталација, уређаја и опреме, треба да изводи стручно оспособљено лице према техничким прописима и стандардима. Сви каблови положени на земљу треба да се заштите од механичког или другог оштећења. Пре пуштања у погон извршити детаљну контролу свих електричних инсталација, уређаја и опреме.

Лична заштитна средства

За све раднике на градилишту изложене атмосферским утицајима треба обезбедити средства личне заштите (заштитну опрему).

Квалитет материјала опреме као и отпорност на штетно дејство (високу или ниску температуру, пожар, ударе, корозију, воду, отровне гасове и прашину) првенствено зависи од намене тј. радног места радника. Сви радници на отвореном простору, као и лица у обиласку градилишта обавезно морају носити заштитне кациге. Као средства личне заштите предвиђају се заштитна одела и обућа и сл.

Противпожарна заштита

На свим местима на градилишту где постоји опасност од паљења лако запаљивих материјала обавезно је провођење мера ЗНР-у. У ту сврху треба обезбедити довољан број противпожарних апарата, буре са песком, две бачве са водом, крамп, лопату итд.

Такође је потребно сва средства противпожарне заштите поставити на доступна места и обојити их црвеном бојом, као и држати их у исправном стању.

Организација пружања прве помоћи

Ради пружања прве помоћи повређеним радницима на градилишту, потребно је обезбедити да радник који је обучен за прву помоћ има на располагању један санитетски комплет са прописним санитетским материјалом.

Опасности у току експлоатације могу настати услед одвијања саобраћаја за који су ови намењени и опасности од оштећења појединих делова објекта.

У циљу отклањања опасности од саобраћаја у пројектно-техничкој документацији предвиђена је одговарајућа саобраћајна сигнализација, које се учесници у саобраћају морају придржавати као и Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

18. ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ СВЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ ИЛИ ПУШТАЊА У РАД ОБЈЕКТА ИЛИ ДРУГЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ

I. Планирана динамика развоја пројекта до отпочињања поступка доделе:

Достављање Предлог пројекта ЈПП Комисији за ЈПП	16. јун 2021. године
Добијање мишљења Комисије за ЈПП	30. јун 2021. године
Достављање Предлога пројекта ЈПП ради давања сагласности и одобравања Скупштини општине Србобран	05. јул 2021. године
Давање сагласности и одобравање од стране Скупштине општине Србобран	20. јул 2021. године
Припрема Конкурсне документације	31. јул 2021. године
Објављивање Јавног позива за избор Приватног партнера	05. август 2021. године
Рок за достављање понуда	октобар 2021. године
Одлука о додели Јавног уговора	октобар 2021. године
Добијање сагласности на коначни Нацрт Јавног уговора од стране Скупштине општине Србобран	новембар 2021. године
Закључење Јавног уговора	новембар 2021. године
Ступање на снагу Јавног уговора	по испуњењу одложних услова за ступање на снагу у складу са роковима предвиђеним Јавним уговором

II. Имплементација пројекта од поступка доделе до завршетка изградње одвијала би се у неколико различитих фаза:

- успостављање пројектног предузећа
- потребне дозволе, у складу са прописима
- финансирање пројекта
- изградња која траје највише 3 године од ступања на снагу уговора
- одржавање (од прве до десете године по захтеву Јавног партнера до максималног годишњег буџета)
- и сл.

Време потребно за спровођење поступка структурирања ЈПП Пројекта у складу са Законом, одабира приватног партнера зависиће од ефикасности свих фаза поступка, праћено потребним одлукама релевантних органа/институција Општине Србобран, ЈКП Градитељ, ЈПП Комисије.

Изградња (реконструкција, односно рехабилитација) ће моћи да почне одмах по затварању финансијске конструкције и трајала би, како је пројектовано најдуже 36 месеца.

19. ПРОЈЕКТНИ ТИМ ЈАВНОГ ТЕЛА КОЈИ ЋЕ ПРАТИТИ ЦЕО ПРОЈЕКАТ И ОБАВЉАТИ ФУНКЦИЈУ КОНКУРСНЕ КОМИСИЈЕ КОЈА ВРШИ ОДАБИР ПОНУЂАЧА, ОДНОСНО ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈЕ ПОНУДЕ.

- Дарко Ненезић, члан
- Мирјана Вујић, заменик члана
- Немања Мацура, члан
- Немања Матић, заменик члана
- Маријана Фуско, члан
- Татјана Ивановић, заменик члана

Јавно тело има право да на основу расположивости и могућности чланова Пројектног тима, у наредним фазама поступка исте замени, допуни, односно прошири.